



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/25-01/3
URBROJ: 613-01-03-5-25-10
Zagreb, 1. listopada 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Ministarstvo
financija,
Carinska uprava
za 2024.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O CARINSKOJ UPRAVI	6
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	6
	Sustav unutarnjih kontrola	10
	Planiranje i izvršenje plana	11
	Financijski izvještaji	13
	Projekti financirani u 2024.	21
	Javna nabava	22
III.	REVIZIJA ZA 2024.	25
	Ciljevi i područja revizije	25
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	25
	Metode i postupci revizije	27
	Nalaz za 2024.	28

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva financija, Carinske uprave (dalje u tekstu: Carinska uprava) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Carinske uprave sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Carinske uprave za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Pojedini rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima za 2024. na propisanim računima iz Računskog plana. Rashodi u iznosu od 5.929.864,94 eura koji se odnose na aplikativni razvoj Informacijskog sustava Carinske uprave evidentirani su u poslovnim knjigama u okviru rashoda poslovanja, a trebali su biti evidentirani u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine, uz istodobno evidentiranje na računima nefinancijske imovine i vlastitih izvora.

Zbog navedenog su imovina i vlastiti izvori u poslovnim knjigama evidentirani te u financijskim izvještajima za 2024. iskazani manje za 5.929.864,94 eura od stvarnih.

Ukupna potraživanja na koncu 2024., prije ispravka vrijednosti, iskazana su u iznosu od 822.431.457,78 eura, a vrijednosno značajnija odnose se na potraživanja za poreze u iznosu od 803.194.317,78 eura i potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode u iznosu od 12.944.446,42 eura.

U okviru potraživanja za poreze u poslovnim knjigama se evidentiraju potraživanja za posebne poreze, trošarine, carine i druga javna davanja iz nadležnosti Carinske uprave, koja su prihod državnog proračuna, a zaduženja i uplate analitički se evidentiraju po obveznicima i pojedinim vrstama javnih davanja u informacijskim sustavima Porezne i Carinske uprave. U glavnu knjigu Carinske uprave tromjesečno se prenose zbirni podaci iz navedenih sustava, na temelju izvješća o potraživanjima (zaduženja i odobrenja/uplate) koja dostavlja Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama – APIS IT d.o.o. (dalje u tekstu: APIS), koja je razvila aplikaciju te obrađuje podatke prema zahtjevima i potrebama Carinske uprave. Prema Izvješću o potraživanjima za trošarinska i druga javna davanja za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2024., potraživanja za pojedine vrste posebnih poreza i trošarina (posebni porez na motorna vozila, PDV na stjecanje novih prijevoznih sredstava, posebni porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove i drugo) imaju potražni saldo, odnosno iskazana su ukupno u negativnom iznosu od 2.448.295,02 eura. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Sektora za financije, potražni (negativni) saldo je nastao zbog toga što za uplate obveznika nisu prethodno evidentirana zaduženja, zbog evidentiranja uplata na pogrešnim brojčanim oznakama pojedinih vrsta prihoda, dvostrukog evidentiranja uplata, nepravodobnog evidentiranja zaduženja i drugo.

Također, zbog nemogućnosti iskazivanja negativnog salda potraživanja na razini podskupina računa u financijskim izvještajima, podaci o pojedinim potraživanjima evidentiranim u glavnoj knjizi Carinske uprave koncem 2024. razlikuju se od podataka iskazanih u financijskim izvještajima koncem 2024. Razlike se odnose na stanje iskazano na podskupini računa 165 – Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, koje je u glavnoj knjizi evidentirano u negativnom iznosu od 159.923,84 eura (potražni saldo), a u financijskim izvještajima iskazano je u iznosu od 0,00 eura. Za iznos navedenog negativnog (potražnog salda) potraživanja umanjeno je u financijskim izvještajima koncem 2024. stanje potraživanja na podskupini računa 168 – Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode i iskazano je u iznosu od 12.944.446,42 eura, dok su u glavnoj knjizi koncem 2024. potraživanja na podskupini računa 168 evidentirana u iznosu od 13.104.370,26 eura.

Zbog nepouzdatih podataka o pojedinim potraživanjima u nadležnosti Carinske uprave, koja se evidentiraju u Informacijskom sustavu Porezne uprave, podaci za dio potraživanja (posebni porezi i trošarine, upravne i administrativne pristojbe te potraživanja za kazne i upravne mjere) evidentirani u glavnoj knjizi te iskazani u Bilanci koncem 2024., ne odgovaraju stvarnom stanju.

Ukupna potraživanja u iznosu od 822.431.457,78 eura umanjena su za ispravak vrijednosti u iznosu od 77.422.474,70 eura te su potraživanja u financijskim izvještajima koncem 2024. iskazana u iznosu od 745.008.983,08 eura.

Carinska uprava preuzima od APIS-a podatke o iznosima potraživanja, na temelju kojih utvrđuje iznos ispravka vrijednosti potraživanja prema stopama propisanim odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. U poslovnim knjigama Carinske uprave je početkom 2024. evidentiran ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze i trošarine u iznosu od 151.754.333,76 eura koji se odnosi na 2023. Ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze i trošarine koncem 2024. nije obavljen te nije evidentiran u poslovnim knjigama ni iskazan u financijskim izvještajima. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Sektora za financije, APIS je u vrijeme obavljanja revizije (travanj 2025.) dostavio cjelovito Izvješće o potraživanjima za posebne poreze i trošarine na dan 31. prosinca 2024., prema kojem je Carinska uprava, na temelju podataka o ročnosti, utvrdila izračun ispravka vrijednosti za potraživanja starija od jedne godine u iznosu od 357.909.530,28 eura te ga evidentirala u poslovnim knjigama za 2025. Na temelju podataka iz Izvješća o carinskim potraživanjima na dan 31. prosinca 2024. koje je izradio APIS, Carinska uprava utvrdila je ispravak vrijednosti potraživanja za carinska davanja (prema stopama propisanim odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu) koncem 2024. u iznosu od 20.460.778,32 eura. Ispravak vrijednosti potraživanja za carinska davanja u poslovnim knjigama Carinske uprave pogrešno je evidentiran koncem 2024. zaduženjem računa ispravka vrijednosti potraživanja te odobrenjem računa obračunatih prihoda poslovanja u ukupnom iznosu od 74.331.859,06 eura, što je 94.792.637,38 eura manje u odnosu na stvarno utvrđeni. S obzirom na to koncem 2024. ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze i trošarine nije obavljen, a ispravak vrijednosti potraživanja za carinska davanja je pogrešno evidentiran u poslovnim knjigama, ukupni ispravak vrijednosti potraživanja u Bilanci koncem 2024. iskazan je manje za 300.947.833,90 eura od ispravka vrijednosti koji je trebao biti iskazan na temelju podataka o iznosima i ročnosti potraživanja (koje Carinska uprava preuzima od APIS-a), a obračunati prihodi poslovanja više su iskazani u navedenom iznosu.

Carinska uprava vodi u Informacijskom sustavu evidenciju oduzete robe u prekršajnim postupcima koja sadrži, između ostalog, popis oduzete robe za koju nisu donesena pravomoćna rješenja te popis oduzete robe kojom se može raspolagati na temelju pravomoćnih rješenja, po vrsti robe i količini. Za oduzetu robu nije iskazana vrijednost te nije evidentirana u glavnoj knjizi ni iskazana u financijskim izvještajima za 2024.

Središnje povjerenstvo za popis imovine i obveza u Carinskoj upravi sastavilo je 12. ožujka 2025. Izvješće o godišnjem popisu imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2024., što je nakon roka za predaju financijskih izvještaja. Iz navedenog proizlazi da popis imovine i obveza nije proveden pravodobno te nije ostvarena osnovna svrha godišnjeg popisa imovine i obveza, a to je usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Sastavljene su Bilješke uz financijske izvještaje za 2024., ali nisu cjelovite. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024. nisu navedeni razlozi odstupanja ostvarenja pojedinih prihoda i rashoda u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine. U Bilješkama uz Bilancu nisu dana obrazloženja o značajnim promjenama u stanju pojedine imovine i obveza u odnosu na prethodno razdoblje.

Nadalje, Bilješke uz Bilancu nisu potpune jer ne sadrže podatke vezane za sudske sporove u tijeku te popis ugovornih odnosa. Prema podacima iz poslovnih knjiga, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku koncem 2024. iznosile su 7.705.425,85 eura. (točka 4. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Carinske uprave za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Carinska uprava nije izradila prijedloge nacрта više podzakonskih akata iz svoje nadležnosti te ih nije dostavila ministru financija na donošenje, stoga pojedini podzakonski akti iz nadležnosti Carinske uprave nisu doneseni ili su doneseni sa zakašnjenjem, a prema odredbama Zakona o carinskoj službi, trebali su biti doneseni do konca 2013., odnosno nakon izmjena i dopuna navedenog Zakona do konca lipnja 2017.
Odnose se na pet pravilnika kojima se uređuju vrste, način vođenja i uporabe te način i rokovi čuvanja evidencija; provedba zaštitno-sigurnosnih mjera tijekom rada, međusobne obveze te odgovorne osobe na pojedinim razinama; prava i obveze ovlaštenih carinskih službenika koji se upućuju na rad u inozemstvo te postupci i uvjeti upućivanja na rad u inozemstvo; načini i uvjeti sudjelovanja u radu projekata na poziv međunarodnih institucija, stranih carinskih i drugih administracija i stručnih organizacija; vrste priznanja, postupci dodjele priznanja i visine novčanih nagrada te uvjeti i način dodjele spomen-značke.
Nadalje, jedan pravilnik donesen je u 2024., odnosno s kašnjenjem više od deset godina u odnosu na propisani rok utvrđen odredbama navedenog Zakona. (točka 1. Nalaza)
- Povjerenstvo za besplatnu dodjelu robe (osnovano Odlukom Vlade Republike Hrvatske), za koje stručne i administrativne poslove obavlja Carinska uprava, je prema odredbama članka 45. Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije u 2024. donijelo 43 odluke o besplatnoj dodjeli različite vrste i količine oduzete robe u prekršajnim postupcima (hrana, odjeća, elektronička i računalna oprema, vozila te druge robe), koje su dodijeljene udrugama, tijelima državne uprave, Središnjem uredu, pučkim kuhinjama, bolnici te drugim javnim ustanovama. Informacije o besplatno dodijeljenoj robi oduzetoj u prekršajnim postupcima nisu objavljene na mrežnim stranicama. (točka 2. Nalaza)

- Carinska uprava izradila je opći i posebni dio financijskog plana za 2024., ali nije izradila obrazloženje općeg dijela financijskog plana. Također, izmjene i dopune financijskog plana te polugodišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2024. nisu objavljeni na mrežnim stranicama. (točka 3. Nalaza)
- Prekovremeni rad za 15 zaposlenika trajao je do 40 sati više od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati prema Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, odnosno više od 250 sati godišnje. (točka 5. Nalaza)

Obveze Carinske uprave

Carinska uprava je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O CARINSKOJ UPRAVI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Carinska uprava je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća primjena carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa.

Djelokrug rada, unutarnje ustrojstvo, poslovi i organizacija Carinske uprave, carinske ovlasti te obveze i odgovornosti carinskih službenika i njihov radnopravni položaj uređeni su Zakonom o carinskoj službi (Narodne novine 68/13, 30/14, 115/16, 39/19, 98/19 i 36/24), Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 85/20, 21/23 i 57/24) te Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine 97/20, 101/21 i 78/23) koja je bila na snazi do 4. ožujka 2025. odnosno Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine 31/25) koja je stupila na snagu 4. ožujka 2025. Sjedište Carinske uprave je Alexandera von Humboldta 4a, Zagreb.

Prema Zakonu o Carinskoj službi, Carinska uprava provodi utvrđivanje, naplatu i nadzor carinskih davanja, trošarina, posebnih poreza, poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), drugih javnih davanja te javnopravnih naknada (dalje u tekstu: javna davanja); osigurava pravilnu primjenu carinskog zakonodavstva koje se odnosi na unos, iznos, provoz, prijenos, skladištenje i drugo raspolaganje robom koja podliježe mjerama nadzora; provodi carinsko-sigurnosne mjere; utvrđuje, stavlja na raspolaganje i nadzire tradicionalna vlastita sredstva Europske unije iz carinskih davanja; otkriva, sprječava i suzbija prekršaje i kaznena djela, otkriva i prikuplja podatke o tim djelima i počiniteljima te provodi dokazne radnje u prekršajnom i kaznenom postupku u skladu sa zakonima; obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje fiskalizacija u prometu gotovinom i propisima kojima se uređuje porezni postupak; obavlja nadzor nad unosom, iznosom, prekograničnim prometom te drugim kretanjem i gospodarenjem otpadom u skladu s propisima kojima se uređuje gospodarenje otpadom; nadzire provedbu obveza proizvođača proizvoda u smislu propisa kojima se uređuje gospodarenje otpadom; nadzire obračun, plaćanje i naplatu naknade za koncesiju te obavlja nadzor nad obavljanjem djelatnosti za koje je propisana koncesija, a obavlja se bez dodijeljene koncesije; obavlja nadzor u području prava intelektualnog vlasništva; provodi carinske mjere provjere značajki proizvoda u skladu s propisima o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju sukladnosti i drugim propisima kojima se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode; nadzire unos i iznos gotovine preko državne granice u skladu s propisima o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma; obavlja nadzor na graničnom prijelazu, odnosno na drugom mjestu gdje se obavlja carinski nadzor dozvola i drugih isprava, u skladu s propisima o prijevozu u cestovnom prometu; obavlja nadzor sustava sljedivosti i praćenja duhanskih proizvoda; provodi administrativnu suradnju i međunarodnu razmjenu informacija s državama članicama Europske unije ili s trećim državama u području primjene propisa iz nadležnosti Carinske uprave te obavlja sve druge poslove koji su Carinskoj upravi stavljeni u nadležnost posebnim propisima.

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija koja je bila na snazi do 4. ožujka 2025., radi obavljanja poslova iz djelokruga Carinske uprave ustrojeni su Središnji ured te četiri područna carinska ureda (Zagreb, Rijeka, Osijek i Split). Tijekom 2024. u Središnjem uredu ustrojen je Ured ravnatelja, osam sektora, 45 službi i 19 odjela. U četiri područna carinska ureda ustrojeno je ukupno 17 službi i 24 odjela te 18 carinskih ureda i 13 graničnih carinskih ureda.

Izvori financiranja Carinske uprave su opći prihodi i primici, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene te pomoći EU.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, početkom 2024. Carinska uprava imala je 2 610 zaposlenika, a koncem 2024. imala je 2 629 zaposlenika. Zakonski predstavnik Carinske uprave od 29. travnja 2021. je ravnatelj Mario Demirović, dipl. iur.

– Carinski nadzor

U Carinskoj upravi ustrojene su ustrojstvene jedinice koje provode nadzor nad carinskim davanjima, trošarinama, posebnim porezima, PDV-om te drugim javnim davanjima, a to su Sektor za nadzor, četiri područna carinska ureda, 13 graničnih carinskih ureda te jedanaest područnih jedinica – službe za mobilne jedinice.

Prema odredbama članka 3. Zakona o carinskoj službi, nadzor je svako postupanje kojim se osigurava pravilna primjena carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa kao i suzbijanje, sprječavanje i otkrivanje kažnjivih djela. Carinsko-sigurnosne mjere provode se u skladu s carinskim propisima za robu koja se unosi ili iznosi iz carinskog područja radi osiguranja zaštite i očuvanja sigurnosti društva, a osobito zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i bilja, okoliša, kulturne baštine, nacionalnog blaga povijesne, umjetničke ili arheološke vrijednosti, intelektualnog vlasništva te zaštite drugih općih i javnopravnih interesa. Prema odredbama članka 115. Općeg poreznog zakona (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), porezni nadzor predstavlja dio porezno-pravnog odnosa u kojem Porezna uprava i Carinska uprava te druga porezna tijela provode postupak radi provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje poreznih obveznika i drugih osoba.

Prema Godišnjem planu nadzora za 2024. koji obuhvaća plan nadzora Sektora za nadzor i područnih carinskih ureda, tijekom 2024. planirana su ukupno 8 443 nadzora, a odnose se na carinski i trošarinski nadzor, nadzor koncesija, nadzor fiskalizacije u prometu gotovinom, nadzor u području zaštite prava intelektualnog vlasništva, nadzor u području gospodarenja otpadom, naknadne kontrole deklaracija te kontrole korisnika posebnih i pojednostavljenih postupaka. Godišnji plan nadzora za granične carinske urede i područne jedinice – službe za mobilne jedinice se ne izrađuje. Odabir područja nadzora određen je prema prijedlozima stručnih sektora Središnjeg ureda te područnih carinskih ureda, a na temelju provedenih analiza rizika gospodarskih subjekata. Podaci za izradu godišnjeg plana nadzora prikupljeni su od svih razina i ustrojstvenih jedinica. Prema Izvješću o radu Carinske uprave za 2024. godinu, Sektor za nadzor, područni carinski uredi i područne jedinice – službe za mobilne jedinice (nije uključen nadzor koji su proveli granični carinski uredi) tijekom 2024. proveli su 18 200 nadzora. Od ukupnog broja nadzora, 13 053 ili 71,7 % nadzora provedeno je u području nadzora trošarina. Na temelju provedenih nadzora u 2024. i utvrđenih nepravilnosti svih ustrojstvenih jedinica koje provode nadzor, izdan je 15 221 prekršajni nalog te su obračunane kazne u iznosu od 30.634.298,00 eura.

U tablici broj 1 daju se podaci o izdanim prekršajnim nalogima i obračunanim kaznama po ustrojstvenim jedinicama Carinske uprave u 2024.

Tablica broj 1

Izdani prekršajni nalozi i obračunane kazne Carinske uprave

Redni broj	Ustrojstvena jedinica	Broj izdanih prekršajnih naloga	Broj izrečenih kazni *	Iznos obračunanih kazni u eurima
	1	2	3	4
1.	PCU Zagreb	1 492	1 600	2.862.604,00
2.	PCU Rijeka	1 180	1 321	2.715.018,00
3.	PCU Split	1 911	2 039	3.845.139,00
4.	PCU Osijek	8 190	8 703	12.655.929,00
5.	Sektor za mobilne jedinice	2 448	2 674	8.555.608,00
	Ukupno	15 221	16 337	30.634.298,00

* U jednom izdanom prekršajnom nalogu može se izreći više kazni, odnosno u otkrivenoj nepravilnosti moguće je ostvariti prekršaja po osnovama više zakonskih propisa, stoga broj izrečenih kazni može biti veći od broja izdanih prekršajnih naloga.

Od ukupnog broja izdanih prekršajnih naloga, granični carinski uredi izdali su 10 013 prekršajnih naloga, prema kojima su obračunane kazne u iznosu od 12.809.832,00 eura ili 41,8 % ukupno obračunanih kazni. Ukupan iznos naplaćenih kazni i ostalih troškova u 2024. iznosi 15.274.791,00 euro, a odnose se na prekršajne postupke za koje su donesena rješenja tijekom 2024. i prijašnjih godina, za koje je izvršena uplata u 2024. na račune područnih carinskih ureda.

– Naplata javnih prihoda

Odredbama članka 4., stavka 3., točke 1. Zakona o carinskoj službi propisano je da je posao carinske službe, između ostalog, utvrđivanje, naplata i nadzor carinskih davanja, trošarina, posebnih poreza, PDV-a te drugih javnih davanja. Nadalje, odredbama članka 11. navedenog Zakona, između ostalog, propisano je da Središnji ured nadzire i analizira naplatu prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske po osnovi javnih davanja te poduzima mjere za osiguranje njihove naplate. Poslovi nadzora i analize naplate prihoda državnog proračuna u Središnjem uredu obavljaju se u Sektoru za financije, Službi za obvezna davanja i Službi za osiguranje duga. Također, odredbama članka 12. navedenog Zakona propisano je da područni carinski ured, neposredno ili preko svojih ustrojstvenih jedinica, između ostalog, obračunava i naplaćuje javna davanja, rješava o otpustu, povratu i otpisu javnih davanja, provodi postupak naknadnog obračuna i naplate javnih davanja, provodi mjere osiguranja naplate javnih davanja te postupak ovrhe radi naplate javnih davanja.

Zaduženja za trošarine i posebne poreze te druga javna davanja (PDV na stjecanje novih prijevoznih sredstava, naknade na temelju obveza utvrđenih u postupcima nadzora Carinske uprave bez ugovora o koncesiji, porezni i trošarinski dug iz nadležnosti Carinske uprave koji je reprogramiran, a prihod je državnog proračuna i drugo) iz nadležnosti Carinske uprave evidentiraju se u Informacijskom sustavu Porezne uprave. Najveći dio zaduženja evidentira se na temelju podnesenih obrazaca poreznih obveznika prema odredbama Zakona o trošarinama (Narodne novine 106/18, 121/19 i 144/21) te zakonima o posebnim porezima (na kavu i bezalkoholna pića te na motorna vozila). Dio zaduženja odnosi se na zaduženja na temelju donesenih rješenja po provedenim postupcima nadzora. Ustrojstvene jedinice u područnim carinskim uredima su u obvezi provjeravati jesu li dugovanja po osnovi poreza, trošarina i drugih javnih davanja podmirena u danom roku.

Carinski obveznici obavljaju uplate na posebne račune područnih carinskih ureda, određene nuputkom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba, koji donosi ministar financija na temelju godišnjih zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske.

Postupke za naplatu po carinskim deklaracijama te praćenje naplate i poduzimanje radnji za naplatu po rješenjima o utvrđivanju carinskog duga provode službe za financije nadležnih područnih carinskih ureda. Zaduženja za carine i posebne uvozne pristojbe, PDV pri uvozu, kazne za carinske prekršaje, porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije te drugo evidentiraju se u Informacijskom sustavu Carinske uprave.

Podaci o uplatama prihoda po osnovi carina, trošarina, PDV-a pri uvozu, posebnih poreza te drugih javnih davanja se svakodnevno zaprimaju od Financijske agencije (dalje u tekstu: FINA) te se na temelju dnevnog izvotka uplata od FINA-e, naredbom za pražnjenje doznačuju sredstva na račun državnog proračuna.

Prihodi od javnih davanja u nadležnosti Carinske uprave u 2024. ostvareni su u iznosu od 3.207.546.148,00 eura, što je 385.798.446,00 eura ili 13,7 % više u odnosu na 2023., kada su iznosili 2.821.747.702,00 eura. Prema podacima iz Izvješća o radu Carinske uprave za 2024. godinu (dalje u tekstu: Izvješće o radu za 2024.), ukupni prihodi državnog proračuna za 2024. iznosili su 29.853.536.016,00 eura te je udjel prihoda po osnovi javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave (uključujući i ostvareni dio prihoda od carina i posebnih uvoznih pristojbi, koji se uplaćuju u EU proračun) u ukupnim prihodima državnog proračuna u 2024. iznosio 10,7 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o naplati prihoda od javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave u 2024.

Tablica broj 2

Naplata prihoda od javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave

u eurima

Redni broj	Vrste prihoda	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks
	1	2	3	3/2
1.	Trošarine i posebni porezi	2.407.881.951,00	2.806.903.232,00	116,6
1.1.	Automobili i motorna vozila	156.300.515,00	176.184.798,00	112,7
1.2.	Energenti	1.187.670.727,00	1.394.079.940,00	117,4
1.3.	Alkohol	57.185.516,00	62.940.568,00	110,1
1.4.	Pivo	86.163.368,00	91.205.717,00	105,9
1.5.	Bezalkoholna pića	31.729.501,00	35.343.959,00	111,4
1.6.	Duhanski proizvodi	864.046.947,00	1.021.600.904,00	118,2
1.7.	Kava	16.226.717,00	16.855.586,00	103,8
1.8.	Električna energija	4.770.892,00	4.952.833,00	103,9
1.9.	Prirodni plin	3.726.337,00	3.692.847,00	99,1
1.10.	Kruta goriva	61.431,00	46.080,00	75,0
2.	Carina i posebne uvozne pristojbe	79.312.329,00	85.203.173,00	107,4
3.	PDV pri uvozu i porez na promet	311.124.194,00	292.232.424,00	93,9
4.	PDV na stjecanje novih prijevoznih sredstava	3.229.427,00	3.023.263,00	93,6
5.	Ostali prihodi (novčane kazne za carinske prekršaje i za prekršaje za tuzemne posebne poreze, novčana sredstva dobivena od prodaje oduzete robe i drugo)	16.056.300,00	15.103.915,00	94,1
6.	Prihodi od obveza utvrđenih u postupku nadzora Carinske uprave bez ugovora o koncesiji	2.656.531,00	3.418.791,00	128,7
7.	Naknada za obavljanje djelatnosti otpremničkog ureda na graničnom prijelazu	1.486.970,00	1.661.350,00	111,7
	Ukupni prihodi	2.821.747.702,00	3.207.546.148,00	113,7

Vrijednosno najznačajniji naplaćeni prihodi iz nadležnosti Carinske uprave su prihodi od trošarina i posebnih poreza u iznosu od 2.806.903.232,00 eura, koji čine 87,5 % ukupnih prihoda od javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave. Drugi prihodi (PDV pri uvozu i porez na promet, carine, posebne uvozne pristojbe i drugo) ostvareni su u ukupnom iznosu od 400.642.916,00 eura i čine 12,5 % ukupnih prihoda od javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave.

Ostvareni prihodi od javnih davanja pripadaju državnom proračunu Republike Hrvatske, osim dijela prihoda od carina i posebnih uvoznih pristojbi, koji se uplaćuju u EU proračun u skladu sa zakonodavnim propisima Europske unije. Odredbama članka 9. Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom, propisano je da države članice prikupljaju vlastita sredstva u skladu s nacionalnim odredbama propisanim zakonima i drugim propisima te zadržavaju 25,0 % iznosa na ime troškova prikupljanja.

Carinska uprava dostavlja mjesečno Ministarstvu financija izvješće za račun na kojem se evidentiraju carinska davanja koja se stavljaju na raspolaganje EU proračunu, dva mjeseca nakon utvrđivanja prava, u skladu s odredbom članka 6., stavka 3. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 609/14 od 26. svibnja 2014. o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u (bruto nacionalnom dohotku) te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom. U skladu s navedenim, u EU proračun u 2024. uplaćeno je 62.977.115,00 eura ili 75,0 % prihoda od carina i posebnih uvoznih pristojbi, koje su u razdoblju od siječnja do konca prosinca 2024. (prema obvezama od studenoga 2023. do listopada 2024.) naplaćene u ukupnom iznosu od 83.969.486,41 euro.

Osnova za provođenje otpisa potraživanja za javna davanja propisana je odredbama članaka 148. i 150. Općeg poreznog zakona. Odredbom članka 148., stavka 6. Općeg poreznog zakona propisano je da Carinska uprava provodi godišnji sistemski otpis duga za koji je s 1. siječnja tekuće godine nastupila zastara prava na naplatu. Uputom o postupku i rokovima za naplatu carinskog duga, koju je u rujnu 2022. donio ravnatelj Carinske uprave, utvrđene su smjernice za postupanje ustrojstvenim jedinicama Carinske uprave, u svrhu točnog i pravovremenog evidentiranja i poduzimanja radnji za naplatu carinskog duga. Uputom je određeno da naplatu dospjelog duga provodi služba za financije nadležnog područnog carinskog ureda. Također, Uputom o otpisu poreznog i carinskog duga koju je u prosincu 2022. donio ravnatelj Carinske uprave, a u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona, utvrđeni su načini postupanja područnih carinskih ureda kod otpisa.

Prema podacima Carinske uprave, u 2024. su otpisana potraživanja u ukupnom iznosu od 20.941.708,10 eura, od čega u iznosu od 15.307.503,97 eura za potraživanja za trošarine i posebne poreze, u iznosu od 5.592.084,54 eura za potraživanja za carinska davanja i prekršajnopravne sankcije, u iznosu od 40.398,43 eura za sistemski otpis zbog zastare te u iznosu od 1.721,16 eura za sistemski otpis po posebnim poreznim statusima.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Odredbom članka 6. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, propisano je da sustav unutarnjih kontrola obuhvaća sve poslovne procese koji vode ostvarenju poslovnih ciljeva, a uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama koje u skladu s danim ovlastima i odgovornostima ostvaruju te ciljeve.

U skladu s odredbama članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti, kojom čelnik institucije, za razdoblje prethodne proračunske godine u kojem je obnašao dužnost, izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola.

Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2024. (Prilog 1b) iz veljače 2025., u sustavu unutarnjih kontrola Carinske uprave utvrđene su slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava. Na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, slabosti i nepravilnosti utvrđene su u području planiranja, a odnose se na rashode i izdatke financirane iz EU sredstava koji nisu realno planirani, odnosno odstupanje između plana i izvršenja je veće od 5,0 %. U Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti utvrđeno je da će aktivnosti za otklanjanje slabosti i nepravilnosti biti izvršene do konca travnja 2025. kada je planirana isporuka opreme u okviru Fonda za carinsku opremu.

Služba za unutarnju reviziju provodi unutarnju reviziju cjelokupnog poslovanja Carinske uprave. Tijekom 2024. obavljene su dvije unutarnje revizije, a odnose se na reviziju procesa provedbe nadzornih aktivnosti u području fiskalizacije u prometu gotovinom i na horizontalnu reviziju procesa zaštite na radu u Carinskoj upravi (u suradnji sa službama unutarnjih revizija Ministarstva financija i Porezne uprave). Služba za unutarnju reviziju prati provedbu danih preporuka. Prema Mišljenju unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2024., sustav unutarnjih kontrola je zadovoljavajući uz određene nedostatke te su dane preporuke za njihovo poboljšanje.

Carinska uprava je donijela više unutarnjih akata koji se odnose na razna područja poslovanja. Donesene su Uputa o financijsko-računovodstvenom sustavu upravljanja, Uputa o postupanju s gotovinskim sredstvima plaćanja prilikom naplate javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave, Uputa o osiguranju carinskog duga, Uputa o postupanju s nefinancijskom imovinom u Ministarstvu financija, Carinske uprave, Uputa za postupanje kod isplate dnevnica i drugih troškova po Nalogu za službeno putovanje i Nalogu za upućivanje na teren i isplatu dnevnice za rad na terenu u tuzemstvu, Odluka o provedbi postupaka jednostavne nabave u Carinskoj upravi te drugi unutarnji akti u vezi s poslovanjem Carinske uprave.

U skladu s odredbama Etičkog kodeksa državnih službenika (Narodne novine 40/11 i 13/12), Carinska uprava je imenovala četiri povjerenika za etiku, a na temelju odredaba Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) imenovan je službenik za informiranje. Također, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti (Narodne novine 46/22), imenovana je povjerljiva osoba i zamjenica povjerljive osobe.

Planiranje i izvršenje plana

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2024. godinu i projekcijama za 2025. i 2026. godinu (Narodne novine 149/23), donesenim u prosincu 2023., planirana su sredstva za Carinsku upravu u iznosu od 118.728.344,00 eura. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu i projekcijama za 2025. i 2026. godinu (Narodne novine 125/24), donesenim u listopadu 2024. te preraspodjelama po odlukama Vlade Republike Hrvatske i ministra financija iz prosinca 2024., financijski plan je povećan za 14.251.500,00 eura ili 12,0 % te iznosi 132.979.844,00 eura.

U odnosu na početni financijski plan, vrijednosno značajnije su povećana sredstva za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje Carinske uprave za 12.382.000,00 eura ili 14,8 % te aktivnosti Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave za 4.515.000,00 eura ili 17,7 %.

Sredstva za provedbu aktivnosti Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027. i kapitalni projekt Program Fonda za unutarnju sigurnost 2021. – 2027. početnim financijskim planom bila su planirana u ukupnom iznosu od 2.269.500,00 eura, a izmjenama i dopunama državnog proračuna donesenim u listopadu 2024. nisu planirana.

Izvori financiranja planiranih rashoda su opći prihodi i primici u iznosu od 127.028.870,00 eura, pomoći EU u iznosu od 2.785.174,00 eura, sredstva učešća za pomoći u iznosu od 1.342.000,00 eura, ostali prihodi za posebne namjene u iznosu od 1.133.800,00 eura te vlastiti prihodi u iznosu od 690.000,00 eura.

Sredstva su planirana za financiranje provedbe programa Djelatnost carinskog i poreznog sustava, koji se provodi u okviru tri aktivnosti, tri kapitalna projekta te dva tekuća projekta. Vrijednosno značajnija sredstva planirana su za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 95.794.194,00 eura ili 72,0 %, Održavanje informacijskog sustava u iznosu od 30.003.786,00 eura ili 22,6 % te kapitalnog projekta Fond za carinsku opremu u iznosu od 3.907.024,00 eura ili 2,9 % ukupno planiranih sredstava.

Prema vrsti rashoda, vrijednosno značajnije planirani su rashodi za zaposlene u iznosu od 83.331.274,00 eura ili 62,7 % te materijalni rashodi u iznosu od 40.491.316,00 eura ili 30,4 % ukupno planiranih sredstava.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi Carinske uprave izvršeni su u 2024. u ukupnom iznosu od 128.060.379,76 eura, što je 4.919.464,24 eura ili 3,7 % manje od plana. Financirani su iz općih prihoda i primitaka u iznosu od 123.913.280,29 eura, pomoći EU u iznosu od 1.723.415,59 eura, ostalih prihoda za posebne namjene u iznosu od 1.336.874,85 eura, sredstava učešća za pomoći u iznosu od 871.102,04 eura te vlastitih prihoda u iznosu od 215.706,99 eura.

U skladu s odredbom članka 38. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2025. i 2026. Prema navedenim projekcijama, planirani su rashodi za 2025. u iznosu od 107.230.652,00 eura te za 2026. u iznosu od 106.894.143,00 eura.

Ministarstvo financija je izradilo Provedbeni program Ministarstva financija za razdoblje 2021. – 2024. (dalje u tekstu: Provedbeni program), u kojem su navedene mjere koje Ministarstvo financija u užem smislu i njegove dvije samostalne upravne organizacije (Porezna uprava i Carinska uprava) planiraju provesti do konca 2024. u cilju realizacije Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2024. Dio Provedbenog programa koji se odnosi na Carinsku upravu sadrži četiri mjere i 13 pokazatelja mjera.

Ministarstvo financija je u veljači 2025. sastavilo Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2024. te je utvrđeno da su sve četiri mjere iz nadležnosti Carinske uprave provedene.

Prema odredbama članka 24. Uredbe o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 70/19), Ministarstvo financija je u prosincu 2023. donijelo Godišnji plan rada za 2024. godinu, koji sadrži i plan rada Carinske uprave te su određene aktivnosti koje će Carinska uprava provoditi u cilju ostvarenja mjera sadržanih u Provedbenom programu. Izvješće o radu za 2024. sastavljeno je u ožujku 2025. te je objavljeno na mrežnim stranicama Carinske uprave u skladu s odredbom članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Financijski izvještaji

Carinska uprava vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji predani su Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem aplikacije Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (aplikacija RKPFI) u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Carinske uprave.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 132.005.453,64 eura, što je 25.952.348,14 eura ili 24,5 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 3

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	326.441,83	4.858.151,95	1 488,2
2.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.147.033,65	1.472.089,78	128,3
3.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	3.637.297,79	298.535,70	8,2
4.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	99.481.508,23	124.789.260,17	125,4
5.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	26.924,83	-
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	1.460.824,00	560.491,21	38,4
	Ukupni prihodi i primici	106.053.105,50	132.005.453,64	124,5

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni u iznosu od 124.789.260,17 eura, koji čine 94,5 % ukupnih prihoda i primitaka. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su u ukupnom iznosu od 7.216.193,47 eura te čine 5,5 % ukupnih prihoda i primitaka.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 4.858.151,95 eura te su u odnosu na prethodnu godinu veći za 4.531.710,12 eura ili 1 388,2 %, zbog primljenih predujmova iz sredstava pomoći EU u iznosu od 4.757.159,50 eura. Navedeni predujmovi odnose se na provedbu kapitalnog projekta Fond za carinsku opremu, za nabavu opreme za granične prijelaze u iznosu od 4.431.522,00 eura te opremanje carinskog laboratorija u iznosu od 325.637,50 eura, prema ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava iz studenoga 2024., koje su zaključili Ministarstvo financija i Glavna uprava za poreze i carinsku uniju Europske komisije.

Odredbama Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za nabavu opreme za granične prijelaze, zaključenog u vrijednosti od 11.078.805,00 eura s PDV-om, određeno je razdoblje provedbe 36 mjeseci, počevši od 1. siječnja 2025. Odredbama Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za nabavu opreme za carinski laboratorij, zaključenog u vrijednosti od 1.017.618,31 euro s PDV-om, određeno je razdoblje provedbe 36 mjeseci, počevši od 1. prosinca 2024.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 1.472.089,78 eura, a vrijednosno značajniji su prihodi od prodaje markica za označavanje duhanskih prerađevina u iznosu od 1.337.015,50 eura, označavanje alkohola i alkoholnih pića u iznosu od 116.337,89 eura te prihodi od naknada za polaganje stručnih ispita za carinskog agenta u iznosu od 17.850,84 eura. Navedeni prihodi koriste se za financiranje rashoda za tiskanje markica za označavanje duhanskih prerađevina, alkohola i alkoholnih pića te naknada za rad Ispitnog povjerenstva za provjeru stručnih znanja za carinskog agenta te nabavu iskaznica, u skladu s odredbama Pravilnika o mjerilima i načinu korištenja prihoda za posebne namjene i vlastitih prihoda Ministarstva financija, Carinske uprave (Narodne novine 16/19), koji je na snazi od veljače 2019. Odredbama navedenog Pravilnika utvrđeno je da se navedeni prihodi za posebne namjene, koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini, prenose u proračun za tekuću proračunsku godinu. Iz prethodne godine prenesena su neutrošena namjenska sredstva u iznosu od 283.719,15 eura, tijekom 2024. ostvareni su prihodi u iznosu od 1.472.089,78 eura te su raspoloživa sredstva u 2024. iznosila 1.755.808,93 eura. Navedena sredstva su u 2024. utrošena u iznosu od 1.336.874,85 eura te su u 2025. prenesena neutrošena namjenska sredstva u iznosu od 418.934,08 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni su u 2024. u iznosu od 298.535,70 eura, a u odnosu na prethodnu godinu manji su za 3.338.762,09 eura ili 91,8 %, zbog manje ostvarenih kapitalnih donacija. Odnose se na prihode od pruženih usluga u iznosu od 297.674,88 eura te kapitalnih donacija u iznosu od 860,82 eura, a u poslovnim knjigama Carinske uprave evidentirani su kao vlastiti prihodi. Vrijednosno najznačajniji prihodi od pruženih usluga odnose se na naknade za gospodarenje otpadnim vozilima u iznosu od 285.155,00 eura. Navedene naknade ostvarene su na temelju Sporazuma o utvrđivanju međusobnih odnosa radi obavljanja poslova vezanih za naknadu za gospodarenje otpadnim vozilima iz lipnja 2015. te Dodatka Sporazumu iz lipnja 2023., koji su zaključeni s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Tijekom 2024. ostvareni su prihodi od navedenih naknada za 57 031 vozilo te su izdana rješenja o plaćanju naknade gospodarenja otpadnim vozilima po cijeni od 5,00 eura za svako izdano rješenje, u skladu s utvrđenom cijenom prema Dodatku Sporazuma. Iz prethodnog razdoblja preneseni su vlastiti prihodi u iznosu od 514.229,71 euro. Tijekom 2024. ostvareni su vlastiti prihodi u iznosu od 297.674,88 eura, utrošeni su u iznosu od 215.706,99 eura (za rashode za nabavu vozila i kamata za primljene zajmove za najam (*leasing*) vozila, uredskog materijala i drugih materijalnih rashoda) te su u 2025. preneseni neutrošeni vlastiti prihodi u iznosu od 596.197,60 eura.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni su u iznosu od 124.789.260,17 eura, a odnose se na prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 120.362.913,31 euro te prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 4.426.346,86 eura. U odnosu na prethodnu godinu, veći su za 25.307.751,94 eura ili 25,4 %, najvećim dijelom zbog više ostvarenih prihoda za financiranje rashoda za zaposlene i nabave službenih odora ovlaštenih carinskih službenika.

Najvećim dijelom namijenjeni su za financiranje aktivnosti Administracija i upravljanje Carinske uprave u iznosu od 93.720.120,13 eura, Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave u iznosu od 28.506.953,96 eura te kapitalnog projekta Modernizacija i opremanje Carinske uprave u iznosu od 1.068.764,20 eura.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni u iznosu od 560.491,21 euro odnose se na primitke od zaduživanja za financijski najam (*leasing*) službenih vozila. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 900.332,79 eura ili 61,6 % zbog manje vrijednosti vozila nabavljenih putem financijskog najma (*leasing*).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 128.066.891,31 euro, što je 24.883.954,58 eura ili 24,1 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 4 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 4

Ostvareni rashodi i izdaci

u eurima

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	61.996.594,12	82.991.025,86	133,9
2.	Materijalni rashodi	33.516.882,94	38.111.389,29	113,7
3.	Financijski rashodi	23.518,31	87.509,54	372,1
4.	Ostali rashodi	1.068.545,49	188.669,37	17,7
5.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	6.459.435,57	6.351.244,21	98,3
6.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	117.960,30	337.053,04	285,7
	Ukupni rashodi i izdaci	103.182.936,73	128.066.891,31	124,1
	Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)	106.053.105,50	132.005.453,64	124,5
	Višak prihoda i primitaka	2.870.168,77	3.938.562,33	137,2

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 82.991.025,86 eura, koji čine 64,8 % ukupnih rashoda i izdataka te na materijalne rashode u iznosu od 38.111.389,29 eura, koji čine 29,8 % ukupnih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 6.964.476,16 eura te čine 5,4 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 82.991.025,86 eura i veći su za 20.994.431,74 eura ili 33,9 % u odnosu na prethodno razdoblje, najvećim dijelom zbog povećanja koeficijenata složenosti radnih mjesta u Carinskoj upravi na temelju Uredbe o rasponima koeficijenata u platnim razredima u jedinstvenoj platnoj ljestvici u državnoj službi i javnim službama (Narodne novine 22/24) i Uredbe o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u državnoj službi (Narodne novine 22/24 i 33/24 – ispravak) koje su na snazi od 1. ožujka 2024.

Odnose se na brutoplaće u iznosu od 68.152.798,50 eura, doprinose za plaće u iznosu od 12.232.582,80 eura te ostale rashode za zaposlene (regresi za godišnji odmor, božićnice, uskrsnice, dar za djecu, otpremnine, pomoći i drugo) u iznosu od 2.605.644,56 eura.

Rashodi za brutoplaće odnose se na redovan rad u iznosu od 65.765.605,90 eura te prekovremeni rad u iznosu od 2.387.192,60 eura. Prema evidencijama za prekovremeni rad, u 2024. ostvareno je 179 667 prekovremenih sati za 1 617 zaposlenika Carinske uprave.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 38.111.389,29 eura i veći su za 13,7 % u odnosu na prethodno razdoblje, najvećim dijelom zbog porasta cijene energenata i nabave službenih odora. Odnose se na rashode za usluge u iznosu od 30.685.066,86 eura, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 4.188.719,96 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 2.953.147,72 eura te ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 284.454,75 eura.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na računalne usluge u iznosu od 22.432.363,87 eura, zakupnine i najamnine u iznosu od 2.478.212,33 eura te ostale usluge u iznosu od 2.235.170,21 euro.

Rashodi za računalne usluge najvećim dijelom odnose se na usluge održavanja i razvoja Informacijskog sustava Carinske uprave u iznosu od 17.069.088,46 eura, usluge održavanja računalne i mrežne infrastrukture Carinske uprave u iznosu od 1.688.584,83 eura te usluge migracije podataka u iznosu od 1.136.337,20 eura.

U okviru rashoda za zakupnine i najamnine, vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na nabavu licenci u iznosu od 1.985.764,59 eura, od čega se značajniji rashodi za licence odnose na nabavu licenci za korištenje Microsoft softverskih proizvoda i usluga u iznosu od 961.235,08 eura te prava korištenja programske opreme u iznosu od 224.970,45 eura.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostale usluge odnose se na tiskanje markica za označavanje duhanskih prerađevina, alkohola i alkoholnih pića u iznosu od 1.392.601,47 eura.

Naknade troškova zaposlenima ostvarene su u iznosu od 4.188.719,96 eura, a vrijednosno najznačajnije odnose se na naknade za prijevoz, rad na terenu i odvojeni život u iznosu od 3.324.964,01 euro. Rashodi za materijal i energiju ostvareni su u iznosu od 2.953.147,72 eura i veći su za 15,6 % u odnosu na prethodno razdoblje. Vrijednosno značajniji odnose se na energiju (motorni benzin, dizel gorivo, električna energija i drugo) u iznosu od 972.466,61 euro, uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu od 962.461,82 eura te na službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu od 921.050,50 eura.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 87.509,54 eura te se najvećim dijelom odnose na kamate za primljene kredite i zajmove u iznosu od 84.730,43 eura.

Ostali rashodi ostvareni u iznosu od 188.669,37 eura u cijelosti se odnose na ugovorene kazne i ostale naknade šteta nastale na temelju sudskih presuda. U odnosu na prethodno razdoblje, manji su za 879.876,12 eura ili 82,3 %, zbog manje isplaćenih naknada šteta na temelju sudskih presuda.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni u iznosu od 6.351.244,21 euro najvećim dijelom odnose se na rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine u iznosu od 5.709.106,40 eura te rashode za dodatna ulaganja građevinskim objektima u iznosu od 538.069,91 euro.

Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine odnose se na nabavu carinske i laboratorijske opreme u okviru kapitalnog projekta Fond za carinsku opremu u iznosu od 2.422.143,39 eura, nabavu 800 komada osobnih računala i 110 komada prijenosnih računala za potrebe Carinske uprave u okviru aktivnosti Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave u iznosu od 1.040.475,00 eura te nabavu 39 službenih vozila u iznosu od 1.042.309,87 eura.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima odnose se na uređenje poslovnih prostora Carinske uprave u iznosu od 250.686,85 eura.

Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova u iznosu od 337.053,04 eura u cijelosti se odnose na izdatke za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova te su ostvareni u okviru kapitalnog projekta Obnova voznog parka.

U odnosu na prethodno razdoblje, ostvareni su 219.092,74 eura ili 185,7 % više zbog nabave 23 službena vozila putem financijskog najma (*leasinga*) u 2023., s početkom otplate u 2024. Odnose se na otplatu službenih vozila koja su nabavljena na temelju šest ugovora o nabavi motornih vozila putem financijskog najma (*leasinga*) koji su zaključeni s poslovnim bankama u razdoblju od srpnja 2019. do kolovoza 2023., uz rok otplate od pet godina.

Višak prihoda i primitaka za 2024. iskazan je u iznosu od 3.938.562,33 eura. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja (nakon korekcije u 2024.) iznosio je 4.851.686,70 eura te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 8.790.249,03 eura. Najvećim dijelom višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju ostvaren je iz izvora financiranja pomoći EU u iznosu od 4.757.159,50 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 792.856.536,56 eura.

U tablici broj 5 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 5

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2024.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	23.591.769,49	39.634.979,73	168,0
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	308.463,65	1.937.830,95	628,2
1.2.	Građevinski objekti	10.294.677,53	22.978.761,15	223,2
1.3.	Postrojenja i oprema	9.325.558,11	11.421.782,24	122,5
1.4.	Prijevozna sredstva	2.256.016,44	2.587.263,36	114,7
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	224.375,45	377.799,79	168,4
1.6.	Druga nefinancijska imovina	1.182.678,31	331.542,24	28,0
2.	Financijska imovina	565.041.273,23	753.221.556,83	133,3
2.1.	Novčana sredstva	12.875,61	13.853,03	107,6
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	1.455.842,27	665.795,68	45,7
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	557.357.280,14	745.008.983,08	133,7
2.4.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	265,45	0,00	-
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	6.215.009,76	7.532.925,04	121,2
	Ukupno imovina	588.633.042,72	792.856.536,56	134,7
3.	Obveze	10.427.866,70	10.647.648,31	102,1
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	8.964.963,12	8.892.917,88	99,2
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	20.828,92	89.217,60	428,3
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	1.442.074,66	1.665.512,83	115,5
4.	Vlastiti izvori	578.205.176,02	782.208.888,25	135,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	588.633.042,72	792.856.536,56	134,7
	Izvanbilančni zapisi	816.386.662,60	838.061.333,14	102,7

Koncem 2024. vrijednost ukupne imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora veća je za 204.223.493,84 eura ili 34,7 % u odnosu na stanje početkom godine. Vrijednosno najznačajnije povećanje odnosi se na financijsku imovinu u okviru koje je vrijednost potraživanja za prihode poslovanja povećana za 187.651.702,94 eura ili 33,7 %, najvećim dijelom zbog neobračunavanja ispravka vrijednosti za posebne poreze i trošarine koncem 2024.

Nefinancijska imovina je koncem 2024. iskazana u iznosu od 39.634.979,73 eura, a vrijednosno značajnija odnosi se na građevinske objekte u iznosu od 22.978.761,15 eura, postrojenja i opremu u iznosu od 11.421.782,24 eura, prijevozna sredstva u iznosu od 2.587.263,36 eura, zemljišta u iznosu od 1.937.830,95 eura te nefinancijsku imovinu u pripremi u iznosu od 377.799,79 eura (ulaganja u poslovne prostore Carinske uprave).

U odnosu na početak godine, vrijednost zemljišta povećana je za 1.629.367,30 eura ili 528,2 %, zbog evidentiranja zemljišta na graničnom prijelazu Bregana na temelju Odluke o prijenosu nefinancijske imovine unutar razdjela Ministarstva financija, koju je početkom srpnja 2024. donio ministar financija.

Građevinski objekti iskazani koncem 2024. u iznosu od 22.978.761,15 eura odnose se na poslovne objekte u iznosu od 39.280.032,20 eura (objekti na graničnom prijelazu Bregana, poslovni objekt Središnjeg ureda u Zagrebu te poslovni prostori koje koriste carinski uredi i granični carinski uredi u Republici Hrvatskoj) i ostale građevinske objekte u iznosu od 39.177,46 eura te ispravak vrijednosti u iznosu od 16.340.448,51 euro. U odnosu na stanje početkom godine, vrijednost poslovnih objekata povećana je za 17.333.365,14 eura ili 79,0 %. Vrijednosno najznačajnije povećanje u iznosu od 17.193.367,53 eura odnosi se na poslovne objekte na graničnom prijelazu Bregana koji su evidentirani na temelju Odluke o prijenosu nefinancijske imovine unutar razdjela Ministarstva financija koju je početkom srpnja 2024. donio ministar financija.

Postrojenja i oprema koncem 2024. iskazana je u iznosu od 11.421.782,24 eura, što je 2.096.224,13 eura ili 22,5 % više u odnosu na početak godine. Vrijednosno značajnije povećanje odnosi se na nabavu opreme (uređaji za otkrivanje nuklearnih materijala, rendgen uređaji, detektori zračenja) za potrebe projekta Fond za carinsku opremu u iznosu od 2.145.791,42 eura. Vrijednosno značajnija postrojenja i oprema odnosi se na instrumente i rendgen uređaje u iznosu od 5.500.415,45 eura te uredsku opremu i namještaj u iznosu od 3.066.518,28 eura.

Prijevozna sredstva iskazana su koncem 2024. u iznosu od 2.587.263,36 eura, od čega se vrijednosno najznačajnija odnose na 298 osobnih automobila i kombi vozila u iznosu od 2.575.869,73 eura.

Financijska imovina iskazana je koncem 2024. u iznosu od 753.221.556,83 eura, a odnosi se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 745.008.983,08 eura, rashode budućih razdoblja u iznosu od 7.532.925,04 eura, depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih u iznosu od 665.795,58 eura te novac u banci i blagajni u iznosu od 13.853,13 eura.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo najvećim se dijelom u iznosu od 414.480,96 eura odnose na potraživanja od HZZO-a za bolovanja duža od 42 dana i ozljede na radu. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo manji su za 790.046,59 eura ili 54,3 %, najvećim dijelom zbog smanjenja navedenih potraživanja od HZZO-a.

Potraživanja za prihode poslovanja iskazana koncem 2024. u iznosu od 745.008.983,08 eura odnose se na potraživanja za posebne poreze, trošarine, carine i druga javna davanja u iznosu od 803.194.317,78 eura, potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode u iznosu od 12.944.446,42 eura, potraživanja za prihode proračunskih korisnika uplaćene u proračun u iznosu od 6.292.603,58 eura te potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu od 90,00 eura, umanjena za ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 77.422.474,70 eura.

Potraživanja za posebne poreze, trošarine i carine najvećim dijelom u iznosu od 762.490.476,62 eura odnose se na potraživanja za posebne poreze i trošarine u tuzemstvu (za duhanske prerađevine i duhanske proizvode, energente i električnu energiju, alkohol i alkoholna pića, poseban porez na bezalkoholna pića i drugo). Carinska uprava odgovorna je za naplatu prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske po osnovi javnih davanja (carinskih davanja, trošarina, posebnih poreza, PDV-a te drugih javnih davanja), za koje u poslovnim knjigama evidentira potraživanja i obračunate prihode.

Navedene prihode ne uključuje u financijski plan ni u financijske izvještaje, a ostvareni prihodi evidentiraju se u državnom proračunu Republike Hrvatske. Carinska uprava evidentira potraživanja za posebne poreze, trošarine, carine i druga javna davanja u glavnoj knjizi na temelju tromjesečnih izvješća APIS-a o zaduženjima i uplatama (odobrenjima), označene broječanim oznakama vrste prihoda, koje su propisane Naputkom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2024. godini (Narodne novine 15/24, 33/24, 80/24, 119/24 i 154/24).

Druga vrijednosno značajnija potraživanja za posebne poreze, trošarine i carine odnose se na potraživanja za uvozna davanja prema uvoznim carinskim deklaracijama u iznosu od 25.200.103,74 eura, potraživanja za PDV (pri uvozu) u iznosu od 12.097.649,01 euro te potraživanja za carine i carinske pristojbe u iznosu od 2.758.487,30 eura.

Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode u iznosu od 12.944.446,42 eura odnose se najvećim dijelom u iznosu od 11.715.311,72 eura na kazne za carinske prekršaje.

Potraživanja za prihode proračunskih korisnika uplaćene u proračun u iznosu od 6.292.603,58 eura odnose se najvećim dijelom na potraživanja za primljeni predujam za nabavu opreme za granične prijelaze u iznosu od 4.431.522,00 eura te opreme za carinski laboratorij u iznosu od 325.637,50 eura, za provedbu kapitalnog projekta Fond za carinsku opremu. Navedeni predujmovi primljeni su iz sredstava pomoći EU.

Prema podacima iz Balance, od potraživanja za prihode poslovanja iskazanih koncem 2024. u brutoiznosu od 822.431.457,78 eura, dospjela su potraživanja u iznosu od 803.194.317,78 eura, a nedospjela u iznosu od 19.237.140,00 eura.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda koncem 2024. iskazani su u iznosu od 7.532.925,04 eura, a odnose se na obračunanu plaću i druga materijalna prava zaposlenika za prosinac 2024., isplaćena u siječnju 2025.

Ukupne obveze na koncu 2024. iskazane su u iznosu od 10.647.648,31 euro, što je 219.781,61 euro ili 2,1 % više od iskazanih početkom godine. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 8.892.917,88 eura, obveze za kredite i zajmove (obveze za financijski najam za nabavu službenih vozila) u iznosu od 1.665.512,83 eura te obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 89.217,60 eura.

Vrijednosno značajnije obveze za rashode poslovanja odnose se na obračunanu plaću s porezima i doprinosima za prosinac 2024. te obveze za nagrade, darove i otpremnine zaposlenicima (koje su podmirene u siječnju 2025.) u iznosu od 7.250.870,11 eura, obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun za bolovanja iznad 42 dana i za ozljede na radu u ukupnom iznosu od 414.480,96 eura te obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun u iznosu od 193.586,76 eura (refundacija sredstava vezanih za režijske troškove za poslovne prostore koje Carinska uprava koristi s drugim tijelima državne uprave).

Obveze iskazane koncem 2024. u cijelosti su nedospjele.

Vlastiti izvori koncem 2024. iskazani su u iznosu od 782.208.888,25 eura, što je 204.003.712,23 eura ili 35,3 % više u odnosu na početak godine, najvećim dijelom zbog više obračunatih prihoda poslovanja. Odnose se na obračunate prihode poslovanja u iznosu od 738.688.049,42 eura, vlastite izvore i ispravak vlastitih izvora u iznosu od 34.730.763,70 eura, višak prihoda u iznosu od 8.790.249,03 eura te umanjene za obračunate rashode poslovanja u iznosu od 173,90 eura.

Izvanbilančni zapisi koncem 2024. iznose 838.061.333,14 eura, a odnose se na instrumente osiguranja plaćanja za trošarine i carinski dug u iznosu od 785.283.401,31 euro, potencijalne obveze po zaključenim ugovorima u iznosu od 39.366.199,93 eura, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 7.777.050,21 euro, primljena jamstva (jamstva za uredno ispunjenje ugovora i otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, bankarske garancije i zadužnice) u iznosu od 5.318.556,89 eura te tuđu imovinu dobivenu na korištenje (poslovni prostori i skladišta) u iznosu od 316.124,80 eura.

Projekti financirani u 2024.

Sredstva Carinske uprave planirana su u 2024. u ukupnom iznosu od 132.979.844,00 eura za financiranje provedbe programa Djelatnost carinskog i poreznog sustava, koji se provodi u okviru tri aktivnosti, tri kapitalna projekta i dva tekuća projekta.

Prema podacima iz Državne riznice, sredstva Carinske uprave utrošena su u 2024. u ukupnom iznosu od 128.060.379,76 eura, od čega za provedbu aktivnosti u iznosu od 123.638.463,19 eura, kapitalnih projekata u iznosu od 4.396.037,13 eura te tekućih projekata u iznosu od 25.879,44 eura.

Revizijom je obuhvaćen kapitalni projekt Fond za carinsku opremu, sufinanciran sredstvima pomoći EU. Kriterij za odabir navedenog projekta je financijska značajnost te prikupljene informacije o projektu.

– Kapitalni projekt Fond za carinsku opremu

Cilj kapitalnog projekta Fond za carinsku opremu je pružanje potpore carinskoj uniji i carinskim tijelima kako bi se zaštitili financijski i gospodarski interesi EU-a i država članica EU-a u svrhu osiguranja sigurnosti i zaštite unutar EU-a, zaštite od nezakonite trgovine te istodobno olakšala zakonita poslovna aktivnost. U okviru navedenog kapitalnog projekta tijekom 2024. provodila su se dva potprojekta u kojima je Carinska uprava korisnik bespovratnih sredstava, a to su Oprema za granične prijelaze te Oprema za Carinski laboratorij.

Za provedbu navedenih potprojekata u 2024. su ostvareni ukupni rashodi u iznosu od 2.422.143,39 eura. Financirani su iz sredstava pomoći EU u iznosu od 1.551.041,35 eura te iz državnog proračuna u iznosu od 871.102,04 eura. Provedba kapitalnog projekta Fond za carinsku opremu sufinancira se iz Instrumenta za financijsku potporu opremi za carinsku kontrolu (CCEI), koji je uspostavljen na temelju Uredbe 2021/1077 Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije iz lipnja 2021., u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama.

Glavna uprava za poreze i carinsku uniju Europske komisije objavila je u listopadu 2021. dva poziva te u prosincu 2023. dva poziva za financiranje nabave opreme za granične prijelaze i opreme za carinski laboratorij. Carinska uprava je u okviru navedenih poziva prijavila četiri projekta te su zaključena četiri ugovora (dva ugovora u rujnu 2022., jedan ugovor koncem listopada 2024. i jedan ugovor u studenome 2024.). Revizijom su obuhvaćeni potprojekti Oprema za granične prijelaze te Oprema za Carinski laboratorij, za koje su ugovorima određeni rokovi provedbe od 31. srpnja 2022. do 31. srpnja 2025. Potprojekti se financiraju EU sredstvima u vrijednosti od 64,0 %, a iz sredstava državnog proračuna u vrijednosti od 36,0 %.

Za provedbu potprojekta Oprema za granične prijelaze zaključen je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za nabavu opreme za granične prijelaze između Europske komisije i Ministarstva financija u rujnu 2022. te dodatak Ugovoru u ožujku 2024. Cilj navedenog potprojekta je nabava opreme za 17 hrvatskih graničnih prijelaza i njezino održavanje. Ukupna vrijednost potprojekta je 2.624.241,24 eura bez PDV-a, od čega se na bespovratna EU sredstva odnosi 2.099.392,99 eura. Od početka provedbe potprojekta do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) utrošena su sredstva za nabavu i održavanje opreme za granične prijelaze u iznosu od 1.394.438,26 eura s PDV-om, od čega su u 2024. utrošena u iznosu od 1.327.025,41 euro, a u 2023. u iznosu od 67.412,85 eura.

Za provedbu potprojekta Oprema za Carinski laboratorij zaključen je Ugovor između Europske komisije i Ministarstva financija u rujnu 2022. te dodatak Ugovoru u ožujku 2024. Cilj potprojekta je nabava nove laboratorijske opreme i razmjene informacija s drugim carinskim laboratorijima u državama članicama EU-a te standardiziranje laboratorijskih postupaka kako bi se osigurala bolja financijska zaštita, zaštita ljudi i okoliša. Ukupna vrijednost potprojekta je 1.157.917,00 eura bez PDV-a, od čega se na bespovratna EU sredstva odnosi 926.332,80 eura. Od početka provedbe potprojekta do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) za nabavu laboratorijske opreme utrošena su sredstva u iznosu od 1.068.205,52 eura s PDV-om, od čega su u 2024. utrošena u iznosu od 1.027.705,13 eura, a u 2023. u iznosu od 40.500,39 eura.

U razdoblju provedbe navedenih potprojekata, za nabavu i održavanje carinske opreme te nabavu laboratorijske opreme provedeno je 12 postupaka javne nabave na temelju odredbi Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22) te su zaključeni ugovori i dodaci ugovora u vrijednosti od 4.067.697,84 eura s PDV-om. Do konca 2024. isporučena je ukupno ugovorena laboratorijska oprema. Dio opreme za granične prijelaze (18 uređaja za otkrivanje i identifikaciju nuklearnih materijala) u vrijednosti od 1.093.500,00 eura s PDV-om je isporučen, ali isporučena oprema nije zadovoljila tehničke specifikacije prema ugovoru o nabavi opreme. U srpnju 2025. pokrenut je postupak naplate ugovorne kazne i raskinut ugovor s odabranim ponuditeljem. U navedenim potprojektima, koji su najvećim dijelom financirani iz bespovratnih EU sredstava, revizijom nisu utvrđene nepravilnosti.

Javna nabava

Planom nabave za 2024., koji je Carinska uprava donijela koncem prosinca 2023., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 14.629.717,00 eura bez PDV-a.

Doneseno je sedam izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 20.287.103,99 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 13.196.272,00 eura, jednostavnu nabavu 5.403.231,99 eura te na nabavu putem Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu 1.687.600,00 eura.

U odnosu na početni Plan nabave za 2024., povećanje se najvećim dijelom odnosi na nabavu službenih odora za ovlaštene carinske službenike u vrijednosti od 1.770.290,00 eura, uređenja Centra napredne obuke carinskih i policijskih službenika te ostalih prostora na graničnom prijelazu Bregana u vrijednosti od 940.000,00 eura, specijaliziranih vozila za Sektor za mobilne jedinice Carinske uprave u vrijednosti od 676.000,00 eura, smještaj službenika u vrijednosti od 400.000,00 eura te nabavu trajnog mlijeka u vrijednosti od 344.000,00 eura, na temelju Odluke o ostvarivanju prava na dodjelu mlijeka carinskim službenicima, koju je donio ravnatelj Carinske uprave u listopadu 2023., a odnosi se na 1 025 carinskih službenika koji provode nadzor u službama za mobilne jedinice i graničnim carinskim uredima.

Plan nabave, izmjene i dopune Plana nabave te Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljeni su na mrežnim stranicama Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) i na mrežnim stranicama Carinske uprave, u skladu s odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi te odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Ukupna vrijednost nabave u 2024. iznosila je 14.040.538,65 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 6.872.380,49 eura, ugovore zaključene na temelju okvirnih sporazuma 5.698.569,29 eura, a na jednostavnu nabavu 1.469.588,87 eura. Ukupna vrijednost nabave je manja od Plana nabave za 2024. za 6.246.565,34 eura ili 30,8 %, jer za pojedine nabave planirane Planom nabave za 2024. nisu započeti postupci, pojedini postupci nabave su poništeni i nisu zaključeni ugovori, a pojedine nabave procijenjene su u većim vrijednostima od ugovorenih.

Vrijednosno značajnije nabave koje su planirane, a nisu započete u 2024. odnose se na nabavu specijaliziranih vozila za Sektor za mobilne jedinice Carinske uprave procijenjene vrijednosti od 676.000,00 eura, usluge izrade registra plombi procijenjene vrijednosti od 412.123,00 eura, usluge analize, integracije i automatizacije sustava upravljanja ovlaštenjima procijenjene vrijednosti od 404.000,00 eura, usluge razvoja sustava sljedivosti alkoholnih markica procijenjene vrijednosti od 378.130,00 eura, nadogradnje programske opreme za kontakt centar i IP telefonije procijenjene vrijednosti od 276.820,00 eura te nabavu sustava za prepoznavanje registarskih oznaka procijenjene vrijednosti od 274.048,00 eura.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024., nakon provedenih otvorenih postupaka javne nabave zaključena su 42 ugovora o javnoj nabavi u vrijednosti od 6.872.380,49 eura bez PDV-a, od čega 21 ugovor za nabavu roba u vrijednosti od 3.397.685,41 euro, 20 ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 3.109.497,58 eura te jedan ugovor za izvođenje radova u vrijednosti od 365.197,50 eura.

Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura, odnosno radova do 66.360,00 eura (jednostavna nabava) iznosila je 1.469.588,87 eura bez PDV-a, od čega se na robe odnosi 698.259,69 eura, usluge 496.415,28 eura te radove 274.913,90 eura.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, Carinska uprava je u 2024. zaključila 27 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 5.664.117,87 eura, od čega 25 ugovora za nabavu robe u vrijednosti od 5.045.177,66 eura te dva ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 618.940,21 euro.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključila Carinska uprava, u 2024. su zaključena tri ugovora u ukupnoj vrijednosti od 34.451,42 eura.

Postupke nabave procijenjene vrijednosti veće od 2.650,00 eura bez PDV-a u Carinskoj upravi provodi Služba za nabavu i upravljanje imovinom.

Carinska uprava je u travnju 2023. donijela Odluku o provedbi postupaka jednostavne nabave u Carinskoj upravi. Odlukom se uređuje postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360,00 eura, za koje u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi ne postoji obveza provedbe postupka javne nabave.

Za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti do 2.650,00 eura bez PDV-a, postupke provodi unutarnja ustrojstvena jedinica neposrednim odabirom jednog gospodarskog subjekta na temelju pribavljene ponude te postupak nabave završava izdavanjem narudžbenice. Za nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja u kojima je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 2.650,00 eura, a manja od 26.540,00 eura bez PDV-a, odnosno za nabavu radova u kojima je procijenjena vrijednost nabave manja od 66.360,00 eura bez PDV-a, unutarnja ustrojstvena jedinica upućuje zahtjev za pokretanje postupka jednostavne nabave Službi za nabavu i upravljanje imovinom. Postupak nabave pokreće se donošenjem odluke o imenovanju stručnog povjerenstva za jednostavnu nabavu, koju potpisuje čelnik unutarnje ustrojstvene jedinice ili osoba koju on za to ovlasti. Stručno povjerenstvo sastoji se od najmanje tri osobe koje pripremaju i provode postupak nabave te objavljuje poziv na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Carinske uprave. Nakon isteka roka za dostavu ponuda, stručno povjerenstvo otvara pravovremene dostavljene ponude te sastavlja zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda. Na temelju rezultata pregleda i ocjena ponuda, Služba za nabavu i upravljanje imovinom izrađuje zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda te odabire ponudu po kriteriju cijene ili ekonomski najpovoljnije ponude.

Revizijskim postupcima obuhvaćeno je 28 postupaka nabave ukupne vrijednosti od 23.811.926,84 eura bez PDV-a, a odnose se na 24 postupka javne nabave u vrijednosti od 22.162.897,78 eura (u okviru revizijom obuhvaćenih postupaka javne nabave provjereno je 14 postupaka javne nabave u vrijednosti od 18.166.780,23 eura koji su provedeni u 2023. te deset postupaka nabave u vrijednosti od 3.996.117,55 eura koji su provedeni u 2024.), tri postupka nabave u vrijednosti od 1.601.368,06 eura, provedena na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu te jedan postupak jednostavne nabave u vrijednosti od 47.661,00 euro.

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 3. veljače do 1. listopada 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje te
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave
2. Zakon o proračunu
3. Zakon o carinskoj službi
4. Zakon o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije (Narodne novine 40/16)
5. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu (Narodne novine 149/23 i 125/24)
6. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
7. Zakon o pravu na pristup informacijama
8. Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti
9. Zakon o javnoj nabavi
10. Opći porezni zakon
11. Zakon o trošarinama
12. Državni proračun Republike Hrvatske za 2024. i projekcije za 2025. i 2026. godinu (Narodne novine 149/23 i 125/24)
13. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
14. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 155/23 i 85/24)

15. Zakon o plaćama u državnoj službi i javnim službama (Narodne novine 155/23)
16. Zakon o radu (Narodne novine 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23 i 64/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)
17. Uredba o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 95/19)
18. Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine 37/01, 38/01 – ispravak, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 – ispravak, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04 – ispravak, 66/05, 131/05, 81/06, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/12, 65/12, 78/12, 82/12, 100/12, 124/12, 140/12, 16/13, 25/13, 52/13, 96/13, 126/13, 2/14, 94/14, 140/14, 151/14, 76/15, 100/15, 71/18, 73/19, 63/21, 13/22, 139/22, 26/23 i 87/23)
19. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija
20. Uredba o rasponima koeficijenata u platnim razredima i jedinstvenoj platnoj ljestvici u državnoj službi i javnim službama
21. Uredba o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u državnoj službi
22. Pravilnik o mjerilima i načinu korištenja prihoda za posebne namjene i vlastitih prihoda Ministarstva financija, Carinske uprave
23. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
24. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
25. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
26. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
27. Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (Narodne novine 65/17 i 75/20)
28. Odluka o isplati privremenog dodatka na plaću državnim službenicima i namještenicima te službenicima i namještenicima u javnim službama (Narodne novine 65/23)
29. Odluka o provedbi postupaka jednostavne nabave u Carinskoj upravi (travanj 2023.)
30. Odluka o isplati dodatka na plaću državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine 97/23)
31. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 56/22, 127/22, 58/23, 128/23 i 29/24)
32. Naputak o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2024. godini
33. Uputa o postupku i rokovima za naplatu carinskog duga (rujan 2022.)
34. Uputa o provedbi ovršnog postupka za potraživanja iz nadležnosti Carinske uprave (rujan 2022.)
35. Uputa o otpisu poreznog i carinskog duga sukladno odredbama Općeg poreznog zakona (prosinac 2022.)
36. Uputa o godišnjem sistemskom otpisu duga za koji je nastupila zastara prava na naplatu (studenj 2024.)
37. Uputa o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (siječanj 2018.).
38. Uputa o obavljanju popisa imovine i obveza (Ministarstvo financija, prosinac 2015.)

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Carinske uprave. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima i kapitalnim projektom Carinske uprave.

Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze, vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Carinske uprave i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na djelokrug, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, rashode (za prekovremeni rad) te javnu nabavu.

1. Djelokrug

1.1. Djelokrug Carinske uprave utvrđen je odredbama članka 4. Zakona o carinskoj službi. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti odnose se na donošenje podzakonskih akata te godišnji izvještaj o radu.

– Donošenje podzakonskih akata

Carinska uprava, prema odredbi članka 4., stavka 2. Zakona o carinskoj službi, priprema i izrađuje nacрте prijedloga zakona, drugih propisa i akata radi unaprjeđenja carinskog, trošarinskog i poreznog sustava te učinkovitijeg ubiranja javnih davanja i javnopravnih naknada iz svoje nadležnosti. Odredbom članka 11., stavka 1., točke 3. navedenog Zakona te članka 89. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija propisano je da Središnji ured prati provedbu propisa i stručni je nositelj izrade zakona i podzakonskih akata iz nadležnosti Carinske uprave.

Revizijom je utvrđeno da Carinska uprava nije izradila prijedloge nacрта više podzakonskih akata te nisu dostavljeni ministru financija na donošenje, a pojedini podzakonski akti iz nadležnosti Carinske uprave doneseni su sa zakašnjenjem. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) nije doneseno pet pravilnika prema odredbama Zakona o carinskoj službi, a odnose se na vrste, načine vođenja i uporabe te načine i rokove čuvanja evidencija koje vodi Carinska uprava; provedbu zaštitno-sigurnosnih mjera tijekom rada, međusobne obveze te odgovorne osobe na pojedinim razinama; prava i obveze ovlaštenih carinskih službenika koji se upućuju na rad u inozemstvo te postupke i uvjete upućivanja na rad u inozemstvo; načine i uvjete sudjelovanja u radu projekata na poziv međunarodnih institucija, stranih carinskih i drugih administracija i stručnih organizacija; vrste priznanja, postupke dodjele priznanja i visine novčanih nagrada te uvjete i način dodjele spomen-značke.

Prema odredbama članka 123. Zakona o carinskoj službi, ministar financija bio je obavezan donijeti podzakonske akte najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, odnosno do konca 2013. te prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi (Narodne novine 115/16) do lipnja 2017.

Nadalje, Pravilnik o visini novčane naknade za rad u prvostupanjskom disciplinskom sudu Carinske uprave i drugostupanjskom disciplinskom sudu Carinske uprave iz nadležnosti Carinske uprave donesen je s kašnjenjem više od deset godina u odnosu na propisani rok utvrđen odredbama navedenog Zakona, odnosno stupio je na snagu u listopadu 2024., a trebao je biti donesen do konca 2013.

S obzirom na to da nisu doneseni propisani podzakonski akti, u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2025.), u pravilu, primjenjuju se stari podzakonski akti.

Državni ured za reviziju nalaže u što kraćem roku poduzeti aktivnosti za izradu podzakonskih akata za koje je prema odredbama Zakona o carinskoj službi istekao propisani rok za njihovo donošenje.

– Godišnji izvještaj o radu

Carinska uprava je u ožujku 2025. izradila Izvješće o radu za 2024., koje sadrži pregled statističkih i analitičkih podataka po pojedinim područjima djelokruga rada Carinske uprave (ljudski potencijali, financijski pokazatelji, trošarine i posebni porezi, carinski postupci, nadzor i druge aktivnosti).

U Izvješću o radu za 2024. pojedini podaci su pogrešno iskazani. Tako je, između ostalog, naveden iznos obračunanih kazni i ostalih troškova u postupcima koje provodi Carinska uprava, a odnose se na izdane prekršajne naloge ili donesena rješenja koja nisu pravomoćna u iznosu od 17.822.925,00 eura. Prema podacima iz analitičke evidencije, u razdoblju od siječnja do prosinca 2024. evidentirane su 2 444 nepravomoćne presude u iznosu od 12.987.937,32 eura.

Nadalje, u navedenom Izvješću su iskazani podaci o obračunanim kaznama i ostalim troškovima u 2023. u postupcima koje vodi Carinska uprava u iznosu od 32.735.052,00 eura, što je 14.912.127,00 eura ili 45,5 % više u odnosu na iznos obračunanih kazni i ostalih troškova u 2024. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Sektora za financije, navedeni podaci o obračunanim kaznama u 2023. nisu u potpunosti preračunani u eure (sadrže iznose u kunama koji su prikazani kao euri) te su neusporedivi s podacima iz 2024.

Prema podacima iz analitičke evidencije o broju postupaka besplatno dodijeljene robe, tijekom 2024. Povjerenstvo za besplatnu dodjelu robe te područni carinski uredi proveli su 43 postupka besplatne dodjele, a prema podacima iz Izvješća o radu za 2024., provedeno je 46 postupaka besplatno dodijeljene robe.

Državni ured za reviziju preporučuje više pozornosti posvetiti izradi godišnjeg izvještaja o radu kako bi se osigurala transparentnost poslovanja i točnost podataka.

1.2. Carinska uprava u Očitovanju navodi da prihvaća nalog u vezi s donošenjem podzakonskih akata te preporuku u vezi s izradom godišnjeg izvještaja o radu.

2. Sustav unutarnjih kontrola

2.1. Prema odredbama članka 4. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti odnose se na donacije oduzete robe te informacijske sustave.

– Donacije oduzete robe

Prema odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, Carinska uprava u svakom područnom uredu ima ustrojene odjele za prodaju roba koji, između ostalog, izrađuju prijedlog oduzete robe u prekršajnim postupcima, a pogodna je za besplatnu dodjelu te ga dostavljaju Središnjem uredu. Središnji ured izrađuje popis robe za besplatnu dodjelu te ga dostavlja Vladi Republike Hrvatske odnosno Povjerenstvu za besplatnu dodjelu robe (osnovano Odlukom Vlade Republike Hrvatske). Roba se besplatno dodjeljuje na temelju odluka Povjerenstva za besplatnu dodjelu robe.

Odredbama članka 45. Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije propisano je da se ustupljena i oduzeta roba može besplatno dodijeliti tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima te tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je ta roba potrebna za obavljanje njihove djelatnosti. Odluku o besplatnoj dodjeli robe donosi Vlada Republike Hrvatske. Iznimno, Vlada Republike Hrvatske može za donošenje odluke o besplatnoj dodjeli robe ovlastiti povjerenstvo koje čine predstavnici ministarstava nadležnih za financije, socijalnu skrb, gospodarstvo i kulturu.

Izmjenom Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije (Narodne novine 52/25) koji je na snazi od 29. ožujka 2025. propisano je da se osniva Povjerenstvo Carinske uprave za besplatnu dodjelu robe i da se u njegov sastav imenuju članovi odlukom ravnatelja Carinske uprave.

Odredbama članka 2. Odluke o osnivanju i imenovanju članova povjerenstva za besplatnu dodjelu robe (Narodne novine 133/20, 55/22, 85/22 i 157/23) određeno je da stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo obavlja Carinska uprava.

Povjerenstvo za besplatnu dodjelu robe je u 2024. donijelo 43 odluke o besplatnoj dodjeli različite vrste i količine oduzete robe (hrana, odjeća, elektronička i računalna oprema, vozila te druge robe), koje su dodijeljene udrugama, tijelima državne uprave, Središnjem uredu, pučkim kuhinjama, bolnici te drugim javnim ustanovama.

Carinska uprava na svojim mrežnim stranicama nema objavljene informacije o besplatnoj dodjeli robe oduzete u prekršajnim postupcima.

Odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da na mrežnim stranicama tijela javne vlasti objavljuju, između ostalog, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa.

Državni ured za reviziju nalaže na mrežnim stranicama objaviti informacije o besplatno dodijeljenoj robi oduzetoj u prekršajnim postupcima u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

– Informacijski sustavi

Carinska uprava koristi dva informacijska sustava, za naplatu posebnih poreza i trošarina te naplatu carinskih davanja. Zaduženja za naplatu posebnih poreza i trošarina te drugih javnih davanja iz nadležnosti Carinske uprave (PDV na stjecanje novih prijevoznih sredstava, naknade na temelju obveza utvrđenih u postupcima nadzora Carinske uprave bez ugovora o koncesiji, porezni i trošarinski dug iz nadležnosti Carinske uprave koji je reprogramiran, a prihod je državnog proračuna i drugo) evidentiraju se u Informacijskom sustavu Porezne uprave, a za naplatu carinskih davanja (carine i posebne uvozne pristojbe, PDV-a pri uvozu i drugo) u Informacijskom sustavu Carinske uprave.

Za naplatu carinskih davanja koristi se Informacijski sustav Carinske uprave, a sadržava više aplikacija, kao što su HRAIS (sustav za obradu uvoznih carinskih deklaracija), ePrekršaji (za unos podataka iz optužnih prijedloga, prekršajnih naloga i kaznenih djela), eRoba (sustav u koji se unosi sva roba koja je privremeno zadržana do okončanja prekršajnog postupka ili do njezine prodaje) i druge. Informacijski sustav Carinske uprave povezan je s aplikacijama financijskog poslovanja Naplata i knjigovodstvo (u kojem se evidentiraju zaduženja i uplate, obrađuju izvodi FINA-e), Računi A i B (na temelju kojih se obavljaju uplata carinskih davanja u EU proračun), eOvrha, eLikvidatura, Izlazni računi i druge.

Carinska uprava koristi Informacijski sustav Porezne uprave od početka 2002. s obzirom na to da je preuzela poslove obračuna, naplate i nadzora posebnih poreza. U navedenom sustavu evidentiraju se zaduženja te prati stanje po pojedinom obvezniku (za obveze nastale u tuzemstvu i pri uvozu), a sadrži više aplikacija kao što su eTrošarine (za trošarinske obveznike i obveznike posebnih poreza), ePrijava (za obračun posebnog poreza na motorna vozila) te druge aplikacije.

Zaduženja za posebne poreze, trošarine, carinska te druga javna davanja evidentiraju se u informacijskim sustavima Carinske uprave i Porezne uprave na temelju podnesenih obrazaca obveznika plaćanja ili ručnim unosom. Podaci o zaduženjima prenose se tromjesečno u glavnu knjigu Carinske uprave na temelju zbirnih podataka, odnosno izvješća o zaduženjima i uplatama (odobrenjima) za posebne poreze, trošarine te druga javna davanja, označenih bročanim oznakama vrste prihoda, propisanih Naputkom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba, koje dostavlja APIS (s obzirom na to da je aplikacije najvećim dijelom razvilo navedeno društvo, koje obrađuje podatke prema zahtjevima i potrebama Carinske uprave, a u 100-postotnom je vlasništvu Republike Hrvatske). Na temelju navedenih izvješća, Carinska uprava raspoređuje i evidentira iznose zaduženja (potraživanja) te odobrenja (uplata) na pojedine skupine računa potraživanja iz Računskog plana, uz istovremeno evidentiranje obračunatih prihoda poslovanja.

Postojeći informacijski sustavi ne osiguravaju pojedine podatke u vezi s poslovanjem Carinske uprave, kao što su naplaćena dospjela potraživanja za posebne poreze i trošarine te naplaćena potraživanja nakon upućenih opomena obveznicima plaćanja. Također, ne osiguravaju praćenje tijeka oduzete robe koja nije zaprimljena u skladište i ne omogućuju pretraživanje podataka o oduzetoj robi po određenim kriterijima (vrsti, ustrojstvenoj jedinici, datumu evidentiranja u aplikaciji eRoba i drugo).

Nadalje, kod naplata kazni na temelju izdanih prekršajnih naloga (koje su plaćene odmah u iznosu od dvije trećine izrečene kazne) i djelomičnih uplata, potrebno je ručno stornirati prvotno zaduženje (iznos utvrđen prekršajnim nalogom) te evidentirati novo zaduženje.

Zbog naknadnog evidentiranja iznosa zaduženja obveznika u poslovne knjige prema računima Računskog plana, postoji mogućnost pogreške, uslijed čega su na pojedinim računima potraživanja iskazani negativni iznosi (primjerice, zbog evidentiranja uplata na pogrešnim brojčanim oznakama pojedinih vrsta prihoda).

Državni ured za reviziju preporučuje provesti analizu postojećih aplikacija i poduzeti aktivnosti za unaprjeđenje informacijskih sustava, u svrhu osiguranja podataka u vezi s cjelokupnim poslovanjem Carinske uprave, kako bi se rizik nastanka pogreške i korištenja netočnih podataka sveo na najmanju moguću razinu.

- 2.2. *Carinska uprava u Očitovanju navodi da prihvaća nalog u vezi s objavom informacija o donacijama oduzete robe i preporuku u vezi s poduzimanjem aktivnosti za unaprjeđenje informacijskih sustava. Obrazlaže da je pokrenula razvoj nove aplikacije Naplata i knjigovodstvo (NIK 2) početkom 2024., ali da s obzirom na kompleksnost i povezanost sustava s drugim sustavima (garancije, A i B računi, sustav Porezne uprave, HRAIS, ODPP i drugi) razvoj još uvijek traje te da će se unaprjeđenjem informacijskog sustava osigurati i bolji izvještajni sustav.*

3. Planiranje

- 3.1. Carinska uprava je u obvezi sastaviti i objaviti godišnji financijski plan prema odredbama Zakona o proračunu.

Carinska uprava izradila je opći i posebni dio financijskog plana za 2024., ali nije izradila obrazloženje općeg dijela financijskog plana koje su svi proračunski korisnici bili obvezni izraditi prema unaprijed zadanom predlošku koji je sastavni dio Uputa za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2026. U studenome 2024. donesena je Uputa za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2025. – 2027.

Odredbom članka 33. Zakona o proračunu propisano je da se financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te sadrži opći i posebni dio i obrazloženje financijskog plana. Prema odredbama članka 36. navedenog Zakona, obrazloženje općeg dijela financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika sadrži obrazloženje prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, prijenosa sredstava iz prethodne godine te prijenosa sredstava iz prethodne u sljedeću godinu. Uz obrazloženje općeg dijela financijskog plana navodi se i tablični prikaz stanja ukupnih i dospjelih obveza za proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže obrazloženje općeg dijela financijskog plana izraditi u skladu s odredbama Zakona o proračunu i uputama za izradu prijedloga državnog proračuna.

Na mrežnim stranicama Carinske uprave objavljen je financijski plan i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2024. Izmjene i dopune financijskog plana te polugodišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2024. doneseni su u propisanim rokovima, ali nisu objavljeni do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) na mrežnim stranicama Carinske uprave niti na stranicama nadležnog Ministarstva.

Odredbom članka 144., stavka 4. Zakona o proračunu propisano je da se financijski plan te izmjene i dopune financijskog plana, kao i polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika, objavljuju na njegovim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama nadležnog ministarstva ili drugog tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije, ako proračunski korisnik nema svoje mrežne stranice.

Državni ured za reviziju nalaže objaviti izmjene i dopune financijskog plana te polugodišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana na mrežnim stranicama, u skladu s odredbom Zakona o proračunu.

3.2. *Carinska uprava u Očitovanju navodi da prihvaća naloge u vezi s obrazloženjem financijskog plana te objavom izmjena i dopuna financijskog plana.*

4. Računovodstveno poslovanje

4.1. Carinska uprava je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti odnose se na poslovne knjige i financijske izvještaje, potraživanja za prihode poslovanja i obavljanje ispravka vrijednosti potraživanja, procjenu i evidentiranje vrijednosti oduzete robe u prekršajnim postupcima te popis imovine i obveza.

– Poslovne knjige i financijski izvještaji

Pojedini rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama za 2024. na propisanim računima Računskog plana. U okviru ukupnih rashoda ostvarenih u iznosu od 127.729.838,27 eura, evidentirani su rashodi za računalne usluge u iznosu od 22.432.363,87 eura, od čega se na usluge aplikativnog razvoja Informacijskog sustava odnosi 5.929.864,94 eura. Rashodi za usluge aplikativnog razvoja Informacijskog sustava, umjesto u okviru rashoda poslovanja (rashodi za računalne usluge), trebali su biti evidentirani u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine, uz istodobno evidentiranje u okviru računa nefinancijske imovine i vlastitih izvora. Zbog navedenog su imovina i vlastiti izvori u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima za 2024. iskazani manje za 5.929.864,94 eura od stvarnih.

Odredbama članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da su Računskim planom proračuna utvrđene bročane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke. Nadalje, odredbama članka 57. navedenog Pravilnika, između ostalog, propisano je da su rashodi za nabavu nefinancijske imovine ulaganja nastala u postupku stjecanja nefinancijske imovine i klasificiraju se prema njezinim pojavnim oblicima.

Istovremeno s evidencijom obveze i rashoda za nabavu nefinancijske imovine evidentira se nabavljena imovina zaduženjem odgovarajućeg računa nefinancijske imovine u razredu 0 i odobrenjem odgovarajućeg računa vlastitih izvora u skupini 91. Odredbama članka 111., stavaka 1. i 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23 i 154/24) (dalje u tekstu: novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu), koji je stupio na snagu 30. prosinca 2023., a primjenjuje se u knjigovodstvenim evidencijama od siječnja 2025., na jednak način je propisano evidentiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati ulaganja u razvoj Informacijskog sustava u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine, imovine i vlastitih izvora, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Carinska uprava je ustrojila i vodi glavnu knjigu. Od propisanih pomoćnih knjiga vode se analitičke evidencije dugotrajne nefinancijske imovine, potraživanja, danih i primljenih jamstava i garancija te evidencija službenih vozila i oduzete robe.

Koncem 2024. obveze za financijski najam (*leasing*) evidentirane su u glavnoj knjizi u iznosu od 1.665.512,83 eura. Carinska uprava nije ustrojila i ne vodi analitičku evidenciju navedenih obveza prema zaključenim ugovorima o nabavi 77 službenih vozila u ukupnoj vrijednosti od 3.003.444,85 eura s PDV-om.

Odredbama članka 7. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., između ostalog, propisano je da su pomoćne knjige analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva potraživanja i obveza po osnovi primljenih kredita i zajmova te danih zajmova (po vrstama, subjektima, pojedinačnim vrijednostima, dospelosti, obračunanim kamatama). Istovjetno je propisano odredbama članka 14. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti analitičku evidenciju obveza za nabavu službenih vozila putem financijskog najma (leasinga), u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Sastavljeni su propisani financijski izvještaji te Bilješke uz financijske izvještaje za 2024. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024. nisu navedeni razlozi odstupanja ostvarenja pojedinih prihoda i rashoda u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine. Primjerice, ostvareni prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna veći su za 4.531.710,12 eura ili 1 388,2 %, a prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija manji su za 3.338.762,09 eura ili 91,8 % od ostvarenih u prethodnoj godini. Ostvareni rashodi za zaposlene veći su za 20.994.431,74 eura ili 33,9 %, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine manji su za 1.038.520,61 euro ili 90,9 %, a ostali rashodi manji su za 879.876,12 eura ili 82,3 % od ostvarenih u prethodnoj godini.

U Bilješkama uz Bilancu nisu dana obrazloženja o značajnim promjenama u stanju pojedine imovine i obveza u odnosu na prethodno razdoblje. Primjerice, stanje potraživanja za prihode poslovanja koncem 2024. veće je za 187.651.702,94 eura ili 33,7 %, građevinskih objekata za 12.684.083,62 eura ili 123,2 %, prirodnih bogatstva (zemljišta) za 1.629.367,30 eura ili 528,2 %, a stanje obveza za nabavu nefinancijske imovine veće je za 68.388,68 eura ili 328,3 % u odnosu na početak godine.

Osim toga, Bilješke uz Bilancu nisu potpune jer ne sadrže podatke vezane za sudske sporove u tijeku te popis ugovornih odnosa. Prema podacima iz poslovnih knjiga, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku koncem 2024. iznosile su 7.705.425,85 eura.

Odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22 i 52/25) propisan je sadržaj Bilješki uz financijske izvještaje. Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje u kojima je potrebno navesti podatke o vrijednosno značajnoj imovini i obvezama te objašnjenja o značajnim promjenama u stanju u odnosu na prethodno razdoblje. Obvezne Bilješke uz Bilancu su popis ugovornih obveza te popis sudskih sporova u tijeku koji obvezno sadrži sažeti opis prirode spora, procjenu financijskog učinka koji može proisteci iz sudskog spora kao obveza ili imovina te procijenjeno vrijeme odljeva ili priljeva sredstava. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti Bilješke uz Bilancu i Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

– Potraživanja za prihode poslovanja i obavljanje ispravka vrijednosti potraživanja

Potraživanja za prihode poslovanja iskazana su u Bilanci koncem 2024. u iznosu od 745.008.983,08 eura. Odnose se na potraživanja za poreze u iznosu od 803.194.317,78 eura, potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode u iznosu od 12.944.446,42 eura, potraživanja za prihode proračunskih korisnika uplaćene u proračun u iznosu od 6.292.603,58 eura te potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu od 90,00 eura, umanjena za ispravak vrijednosti u iznosu od 77.422.474,70 eura.

U okviru potraživanja za poreze evidentiraju se u poslovnim knjigama potraživanja za posebne poreze, trošarine, carine te druga javna davanja iz nadležnosti Carinske uprave, koja su prihod državnog proračuna, a zaduženja i uplate analitički se evidentiraju po obveznicima i pojedinim vrstama javnih davanja u informacijskim sustavima Porezne i Carinske uprave.

U glavnu knjigu Carinske uprave tromjesečno se prenose zbirni podaci iz navedenih sustava, na temelju izvješća o potraživanjima (zaduženja i odobrenja/uplate), koja dostavlja APIS. Na temelju navedenih izvješća o potraživanjima, Carinska uprava u glavnoj knjizi evidentira iznose zaduženja (potraživanja) te odobrenja (uplata) na pojedine skupine računa potraživanja iz Računskog plana, uz istovremeno evidentiranje obračunatih prihoda poslovanja. Naplatom prihoda umanjuju se potraživanja i obračunati prihodi poslovanja.

Prema Izvješću o potraživanjima iz Informacijskog sustava Porezne uprave za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2024., potraživanja za pojedine vrste posebnih poreza i trošarina (posebni porez na motorna vozila, PDV na stjecanje novih prijevoznih sredstava, posebni porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove i drugo) imaju potražni saldo, odnosno iskazana su ukupno u negativnom iznosu od 2.448.295,02 eura. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Sektora za financije, navedeni potražni (negativni) saldo tih potraživanja nastao je zbog toga što za uplate obveznika nisu prethodno evidentirana zaduženja, zbog evidentiranja uplata na pogrešnim brojčanim oznakama pojedinih vrsta prihoda, dvostrukog evidentiranja uplata, nepravodobnog evidentiranja zaduženja i drugo.

Za navedeni negativni iznos potraživanja umanjena su koncem 2024. potraživanja za poreze (posebni porezi i trošarine u tuzemstvu) koja imaju dugovni saldo u ukupnom iznosu od 764.938.771,64 eura te su ukupna potraživanja za posebne poreze i trošarine u iznosu od 762.490.476,62 eura evidentirana u glavnoj knjizi koncem 2024. na analitičkom računu 1614301 – Potraživanja za poreze (posebni porezi i trošarine u tuzemstvu). Ukupna potraživanja u iznosu od 762.490.476,62 eura odnose se najvećim dijelom na potraživanja za trošarine na duhanske prerađevine i duhanske proizvode u iznosu od 351.054.830,27 eura, trošarine na energente i električnu energiju u iznosu od 321.528.045,05 eura te trošarine na alkohol i alkoholna pića u iznosu od 84.816.799,87 eura.

Zbog nemogućnosti iskazivanja negativnog salda potraživanja na razini podskupina računa u financijskim izvještajima, podaci o pojedinim potraživanjima evidentiranim u glavnoj knjizi Carinske uprave koncem 2024. razlikuju se od podataka iskazanih u financijskim izvještajima koncem 2024. Razlike se odnose na stanje iskazano na podskupini računa 165 – Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, koje je u glavnoj knjizi evidentirano u negativnom iznosu od 159.923,84 eura (potražni saldo), a u financijskim izvještajima iskazano je u iznosu od 0,00 eura. Negativni saldo nastao je zbog uplata naknada s obilježjem naknada za koncesiju od obveznika plaćanja, prema odredbama članka 89. Zakona o koncesijama (Narodne novine 61/17 i 107/20), za koje nisu evidentirana zaduženja prema obračunanim naknadama i kamatama. Navedena potraživanja vode se u Informacijskom sustavu Porezne uprave. Za iznos navedenog negativnog (potražnog salda) potraživanja umanjeno je u financijskim izvještajima koncem 2024. stanje potraživanja na podskupini računa 168 – Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode i iskazano je u iznosu od 12.944.446,42 eura, dok su u glavnoj knjizi koncem 2024. potraživanja na podskupini računa 168 evidentirana u iznosu od 13.104.370,26 eura.

Zbog nepouzdatih podataka o pojedinim potraživanjima u nadležnosti Carinske uprave, koja se evidentiraju u Informacijskom sustavu Porezne uprave, podaci za dio potraživanja (posebni porezi i trošarine, upravne i administrativne pristojbe te potraživanja za kazne i upravne mjere) evidentirani u glavnoj knjizi te iskazani u Bilanci koncem 2024., ne odgovaraju stvarnom stanju.

Odredbom članka 132., stavka 1. Zakona o proračunu propisano je da su načela proračunskog računovodstva točnost, istinitost, pouzdanost i pojedinačno iskazivanje poslovnih događaja.

Odredbama članaka 3. i 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da se proračunsko računovodstvo temelji, između ostalog, na općeprihvaćenim načelima točnosti, istinitosti i pouzdanosti, a proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka te rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Odredbama članaka 3. i 8. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, na jednak su način propisana opća načela proračunskog računovodstva te iskazivanje podataka u knjigovodstvenim evidencijama pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka te stanja imovine i obveza i vlastitih izvora.

Državni ured za reviziju nalaže u glavnoj knjizi evidentirati točne podatke o potraživanjima, u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nadalje, s obzirom na to da se podaci o potraživanjima za posebne poreze i trošarine, upravne i administrativne pristojbe te kazne i upravne mjere osiguravaju u Informacijskom sustavu Porezne uprave, Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti da se u navedenom Informacijskom sustavu osiguraju istiniti i pouzdani podaci o potraživanjima po obveznicima i vrstama javnih davanja.

Ukupna potraživanja u iznosu od 822.431.457,78 eura umanjena su za ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 77.422.474,70 eura te su potraživanja u financijskim izvještajima koncem 2024. iskazana u iznosu od 745.008.983,08 eura. Prema obveznim analitičkim podacima uz Bilancu, dospjela su potraživanja za prihode poslovanja (prije ispravka vrijednosti) u iznosu od 803.194.317,78 eura, od kojih se vrijednosno značajnija odnose na posebne poreze i trošarine u tuzemstvu u iznosu od 762.490.476,62 eura (za duhanske prerađevine i duhanske proizvode, energente i električnu energiju, alkohol i alkoholna pića, poseban porez na bezalkoholna pića i drugo), potraživanja za uvozna davanja prema uvoznim carinskim deklaracijama u iznosu od 25.200.103,74 eura te potraživanja za PDV (pri uvozu) u iznosu od 12.097.649,01 euro.

Carinska uprava bila je u obvezi provoditi ispravak vrijednosti potraživanja prema odredbama članka 37.a Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024. Prema navedenom Pravilniku, ispravak vrijednosti potraživanja provodi se na kraju godine uzimajući u obzir kašnjenje u naplati preko godine dana i pokretanje stečajnog i/ili likvidacijskog postupka nad dužnikom. Ako se s naplatom potraživanja kasni između jedne i tri godine, vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 50,0 %, a iznad tri godine vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 100,0 %. Ako je nad dužnikom pokrenut stečajni i/ili likvidacijski postupak, vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 75,0 %. Bez obzira na provođenje ispravka vrijednosti potraživanja u skladu s navedenim Pravilnikom, proračuni i proračunski korisnici moraju poduzimati sve potrebne mjere za potpunu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti i uplatu u proračun, odnosno financijski plan prema važećim propisima. U potpunosti ispravljen potraživanja zadržavaju se u bilančnoj evidenciji sve do trenutka prestanka postojanja pravne osnove za njihovu naplatu.

Carinska uprava utvrđuje iznos ispravka vrijednosti potraživanja (za posebne poreze i trošarine, carine i uvozne pristojbe te druga javna davanja) na temelju podataka koje preuzima od APIS-a.

Poduzimanje mjera za naplatu prihoda u nadležnosti je područnih carinskih ureda, a postupci za provođenje mjera utvrđeni su unutarnjim aktima Carinske uprave.

U poslovnim knjigama Carinske uprave je početkom 2024. evidentiran ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze i trošarine u iznosu od 151.754.333,76 eura koji se odnosi na 2023. Ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze i trošarine koncem 2024. nije obavljen te nije evidentiran u poslovnim knjigama i iskazan u financijskim izvještajima. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Sektora za financije, APIS je u vrijeme obavljanja revizije (travanj 2025.) dostavio cjelovito Izvješće o potraživanjima za posebne poreze i trošarine na dan 31. prosinca 2024., prema kojem je Carinska uprava, na temelju podataka o ročnosti, obavila izračun ispravka vrijednosti za potraživanja starija od jedne godine u iznosu od 357.909.530,28 eura te ga evidentirala u poslovnim knjigama za 2025.

Na temelju podataka iz Izvješća o carinskim potraživanjima na dan 31. prosinca 2024. koje je izradio APIS, Carinska uprava utvrdila je ispravak vrijednosti potraživanja za carinska davanja (prema stopama propisanim odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu) koncem 2024. u iznosu od 20.460.778,32 eura. Ispravak vrijednosti potraživanja za carinska davanja u poslovnim knjigama Carinske uprave pogrešno je evidentiran koncem 2024. zaduženjem računa ispravka vrijednosti potraživanja te odobrenjem računa obračunatih prihoda poslovanja u ukupnom iznosu od 74.331.859,06 eura, što je 94.792.637,38 eura manje u odnosu na stvarno utvrđeni.

S obzirom na to da koncem 2024. ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze i trošarine nije obavljen, a ispravak vrijednosti potraživanja za carinska davanja je pogrešno evidentiran u poslovnim knjigama, ukupni ispravak vrijednosti potraživanja u Bilanci koncem 2024. iskazan je manje za 300.947.833,90 eura od ispravka vrijednosti koji je trebao biti iskazan na temelju podataka o iznosima i ročnosti potraživanja (koje Carinska uprava preuzima od APIS-a), a obračunati prihodi poslovanja više su iskazani u navedenom iznosu.

Odredbama članka 129. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisano je da se vrijednost potraživanja ispravlja po stopi od 100,0 % ako se s naplatom potraživanja kasni više od dvije godine i/ili ako je nad dužnikom pokrenut stečajni i/ili likvidacijski postupak.

Državni ured za reviziju nalaže, u cilju realnog iskazivanja podataka o potraživanjima u financijskim izvještajima, pravovremeno prikupiti potrebne podatke o potraživanjima te provoditi ispravak vrijednosti potraživanja za posebne poreze, trošarine i carinska davanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

– Procjena i evidentiranje vrijednosti oduzete robe u prekršajnim postupcima

Prema odredbama članka 50. Zakona o carinskoj službi, Carinska uprava u okviru svoje djelatnosti, između ostalog, prilikom provođenja nadzora privremeno oduzima robu čiji je promet zabranjen ili ograničen ili za koju je propisana obvezatna mjera oduzimanja robe, vodi carinsko skladište te izdaje potvrdu o privremenom oduzimanju robe, domaćih i stranih sredstava plaćanja, isprava te nositelja podataka. Nakon izdavanja potvrde o privremenom oduzimanju robe, nadležna ustrojstvena jedinica Carinske uprave u roku od 30 dana donosi rješenja kojim se određuje rok zadržavanja robe do okončanja postupka obračuna i naplate dužnih javnih davanja.

Potvrde o privremenom oduzimanju robe izdaju Služba za nadzor, službe za mobilne jedinice i područni carinski uredi. Najveći broj takvih potvrda izdaje se na graničnim prijelazima pri provedbi graničnog carinskog nadzora. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe Sektora za nadzor, tijekom 2024. područni carinski uredi te službe za mobilne jedinice izdali su 636 potvrda o privremenom oduzimanju robe, domaćih i stranih sredstava plaćanja, isprava te nositelja podataka.

Carinska uprava vodi analitičku evidenciju oduzete robe u Informacijskom sustavu (Cicsx aplikacija), a sadrži podatke, između ostalog, o godini oduzimanja robe, vrsti robe, količini, šifri ispostave, datumu unosa robe u skladište te statusu robe. U navedenim analitičkim evidencijama roba je razvrstana prema četiri statusa: status jedan ima roba koja je oduzeta na graničnim prijelazima, status dva ima oduzeta roba koja je u skladištu i za koju Carinska uprava nije donijela pravomoćno rješenje, status tri odnosi se na robu kojom Carinska uprava može raspolagati na temelju pravomoćnih rješenja (prodati, besplatno dodijeliti ili uništiti), a status četiri ima roba koja je besplatno dodijeljena.

Navedena analitička evidencija ne sadrži podatke o ukupnoj vrijednosti oduzete robe te u glavnoj knjizi nije evidentirana i u financijskim izvještajima za 2024. iskazana roba koja je oduzeta u prekršajnim postupcima.

Odredbama članka 17. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024. i članka 26. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom plana, između ostalog, propisano je da je imovina resurs koju kontrolira obveznik proračunskog računovodstva kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduća korist u obavljanju djelatnosti. Odredbama članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji je bio na snazi do konca 2024. i članka 109. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da izvanbilančni zapisi, između ostalog, sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati oduzetu imovinu u glavnoj knjizi, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

– Popis imovine i obveza

Obveza obavljanja godišnjeg popisa imovine i obveza propisana je odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o obavljanju popisa imovine i obveza, koju je donio ministar financija u prosincu 2015. Uputom o obavljanju popisa imovine i obveza uređena je metodologija obavljanja popisa, dokumenti te postupci i procedure svih faza provedbe popisa.

U listopadu 2024. ravnatelj Carinske uprave donio je Odluku o provođenju popisa imovine i obveza na dan 31. prosinca 2024. Navedenom Odlukom osnovano je Središnje povjerenstvo za popis imovine i obveza u Carinskoj upravi i 12 povjerenstava za popis imovine i obveza u Carinskoj upravi te je određen rok predaje objedinjenog izvještaja o obavljenom popisu imovine i obveza ministru financija do 20. siječnja 2025. Središnje povjerenstvo za popis imovine i obveza u Carinskoj upravi sastavilo je 12. ožujka 2025.

Izvešće o godišnjem popisu imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2024., koje sadrži popis nefinancijske i financijske imovine, obveza, oduzete robe u prekršajnim postupcima te markica za označavanje duhanskih proizvoda. Navedeno Izvešće sastavljeno je nakon roka za predaju financijskih izvještaja (31. siječnja 2025.) te rokova utvrđenih odlukom ravnatelja Carinske uprave. Izrađen je prijedlog za otpis i rashodovanje imovine te je dostavljen ministru financija u ožujku 2025.

Osnovna svrha popisa je usklađenje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem, stoga se popis treba obaviti prije sastavljanja financijskih izvještaja kako bi podaci u financijskim izvještajima bili istiniti i točni.

Prema Uputi o obavljanju popisa imovine i obveza, godišnji popis koji se mora obaviti sa stanjem na dan 31. prosinca nema propisanog roka do kojeg se mora izvršiti, ali treba imati u vidu odredbu članka 24. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, prema kojoj proračunski korisnici financijski izvještaj za proračunsku godinu dostavljaju do 31. siječnja tekuće za prethodnu godinu. Sve promjene od dana popisa do 31. prosinca moraju se pridodati ili odbiti od iskazanog stanja u popisnim listama, ovisno o poslovnim događajima i transakcijama, tako da se dobije stvarno stanje na dan 31. prosinca.

S obzirom na to da popis imovine i obveza za 2024. nije proveden u roku utvrđenom Odlukom o provođenju popisa imovine i obveza, osnovna svrha godišnjeg popisa imovine i obveza da se uskladi knjigovodstveno sa stvarnim stanjem nije postignuta.

Državni ured za reviziju nalaže obavljati popis imovine i obveza u roku utvrđenom odlukom o provođenju popisa imovine i obveza.

Potraživanja i obveze u popisnim listama navedeni su u zbirnom iznosu, umjesto prema pojedinačnim subjektima i iznosima (dužnicima i iznosima potraživanja, odnosno prema vjerovnicima i iznosima obveza). Nadalje, popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza obavljen je na način da je izvršen prijepis iz poslovnih knjiga.

Sastavljene su popisne liste koje sadrže mjesto i vrijeme popisa, datum početka i završetka popisa, imena članova povjerenstva i potpise članova popisnog povjerenstva te naziv, vrstu i inventurni broj predmeta popisa. Pojedine popisne liste ne sadrže stvarno i knjigovodstveno stanje te utvrđenu razliku u količini i vrijednosti.

Prema odredbama članka 14. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., proračun i proračunski korisnici na kraju svake poslovne godine moraju popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje su knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Uputom o obavljanju popisa imovine i obveza, između ostalog, određeno je da se u popisnim listama popisuju dugoročna i kratkoročna potraživanja i obveze, utvrđuje stvarno stanje te razlike između stvarnog stanja utvrđenog popisom i knjigovodstvenog stanja. Istovjetno je propisano odredbom članka 221., stavka 2. i članka 224., stavka 6. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Državni ured za reviziju nalaže obavljati popis financijske imovine i obveza prema pojedinačnim subjektima i iznosima te sastavljati popisne liste u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o obavljanju popisa imovine i obveza.

- 4.2. Carinska uprava u Očitovanju navodi da prihvaća sve naloge koji se odnose na računovodstveno poslovanje te napominje da je tijekom revizije poduzela aktivnosti (zahtjev za preraspodjelu financijskog plana) za ispravno evidentiranje ulaganja u razvoj informacijskog sustava, a ispravak knjiženja će provesti nakon odobrene preraspodjele do konca godine. U vezi s ustrojavanjem analitičke evidencije obveza za nabavu službenih vozila, Carinska uprava navodi da je pokrenula aktivnosti na dodatnom razvoju aplikacije FMIS vezano za izvješće o uplaćenim ratama leasinga po suradnicima i kontu te praćenje obveza po svim ugovorima o leasingu.

5. Rashodi

- 5.1. Ukupni rashodi za 2024. ostvareni su u iznosu od 127.729.838,27 eura. Vrijednosno značajniji odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 82.991.025,86 eura te na materijalne rashode u iznosu od 38.111.389,29 eura.

Rashodi za zaposlene odnose se na brutoplaće u iznosu od 68.152.795,50 eura, doprinose na plaće u iznosu od 12.232.582,80 eura te ostale rashode za zaposlene u iznosu od 2.605.644,56 eura. U okviru rashoda za brutoplaće evidentirani su rashodi za prekovremeni rad za 2024. u iznosu od 2.387.192,60 eura te su veći u odnosu na prethodnu godinu za 948.438,20 eura ili 65,9 %.

Prema evidencijama prekovremenih sati, u 2024. je 1 617 zaposlenika ostvarilo ukupno 179 667 prekovremenih sati rada (od jednog do 290 sati godišnje po zaposleniku). Prekovremeni rad za 15 zaposlenika trajao je do 40 sati više od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati prema Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike (Narodne novine 56/22, 127/22, 58/23, 128/23, 29/24 i 4/25), odnosno više od 250 sati godišnje.

Odredbama članka 65., stavaka 1., 3. i 4. Zakona o radu propisano je da je u slučaju više sile, izvanrednog povećanja opsega poslova i u drugim sličnim slučajevima prijeke potrebe, radnik na pisani zahtjev poslodavca dužan raditi duže od punog, odnosno nepunog radnog vremena (prekovremeni rad). Ako radnik radi prekovremeno, ukupno trajanje rada ne smije biti duže od 50 sati tjedno. Prekovremeni rad pojedinog radnika ne smije trajati duže od 180 sati godišnje, osim ako je ugovoreno kolektivnim ugovorom, u kojem slučaju ne smije trajati duže od 250 sati godišnje.

Odredbom članka 8., stavka 5. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike određeno je da prekovremeni rad pojedinog službenika i namještenika ne smije trajati duže od 250 sati godišnje. Nadalje, odredbom članka 38., stavka 15. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike određeno je da je prekovremeni rad svaki rad duži od dnevnog radnog vremena te svaki sat rada duži od 40 sati tjedno.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti u cilju organiziranja prekovremenog rada zaposlenika u okviru propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada, u skladu s odredbama Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

- 5.2. *Carinska uprava prihvaća nalog te navodi da je u cilju otklanjanja nepravilnosti i pravilnog postupanja ravnatelj Carinske uprave u svibnju 2025. donio Uputu o postupanju određenim posebnostima iz djelokruga rada službi za upravljanje ljudskim potencijalima (KLASA: 011-02/25-03/13, URBROJ: 513-02-1820/9-25-1). Nadalje, obrazlaže da je cilj navedene Upute da kao operativni alat doprinese pravilnoj, konkretnoj i učinkovitoj primjeni zakonskih i podzakonskih akata koji se odnose na radnopravni status carinskih službenika i namještenika, što uključuje i organizaciju prekovremenog rada. Također, navodi da je sastavni dio navedene Upute i Odluka o obvezi poštivanja pravilne primjene normativnog okvira o prekovremenom radu službenika i namještenika u Ministarstvu financija, Carinskoj upravi (KLASA: 030-01/25-01/10, URBROJ: 513-02-1810/5-25-1) iz siječnja 2025., kojom se nalaže da se svi nalozi za prekovremeni rad izdaju na temelju navedenih pravnih pravila u cilju pravilne primjene u postupanju.*

6. Javna nabava

- 6.1. Carinska uprava je izradila Plan nabave za 2024. i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te ih objavila na svojim mrežnim stranicama i u EOJN RH.

Planom nabave za 2024., koji je Carinska uprava donijela koncem prosinca 2023., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 14.629.717,00 eura bez PDV-a. Doneseno je sedam izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 20.287.103,99 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 13.196.272,00 eura, jednostavnu nabavu 5.403.231,99 eura te na nabavu putem Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu 1.687.600,00 eura.

Ukupna nabava u 2024. iznosila je 14.040.538,65 eura, od čega se na javnu nabavu odnosi 6.872.380,49 eura, ugovore zaključene na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu 5.664.117,87 eura, jednostavnu nabavu 1.469.588,87 eura te ugovore na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključila Carinska uprava 34.451,42 eura. Vrijednost ugovorene nabave značajno odstupa od procijenjene vrijednosti nabave planirane posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave za 2024., jer za pojedine planirane nabave nisu započeti postupci u 2024., pojedini postupci nabave su poništeni i nisu zaključeni ugovori, a pojedine nabave procijenjene su u većim vrijednostima od ugovorenih.

Iako je doneseno sedam izmjena i dopuna Plana nabave za 2024., od čega su posljednje donesene u prosincu 2024., Carinska uprava nije posvetila dovoljno pozornosti ažuriranju Plana nabave za postupke nabave za koje je bilo izvjesno da se neće provesti u 2024. te navedeni Plan nabave ne iskazuje stvarne potrebe Carinske uprave za nabavom roba, usluga i radova tijekom proračunske godine.

Vrijednosno značajnije nabave koje su planirane, a nisu započete u 2024. odnose se na nabavu specijaliziranih vozila za Sektor za mobilne jedinice Carinske uprave procijenjene vrijednosti od 676.000,00 eura, usluge izrade registra plombi procijenjene vrijednosti od 412.123,00 eura, usluge analize, integracije i automatizacije sustava upravljanja ovlaštenjima procijenjene vrijednosti od 404.000,00 eura, usluge razvoja sustava sljedivosti alkoholnih markica procijenjene vrijednosti od 378.130,00 eura, nadogradnje programske opreme za kontakt centar i IP telefonije procijenjene vrijednosti od 276.820,00 eura te nabavu sustava za prepoznavanje registarskih oznaka procijenjene vrijednosti od 274.048,00 eura.

Odredbom članka 28., stavka 1. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je naručitelj obvezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi.

Državni ured za reviziju preporučuje ažurirati plan nabave kako ne bi sadržavao postupke za koje je izvjesno da neće biti provedeni tijekom proračunske godine.

6.2. *Carinska uprava prihvaća preporuku u vezi s ažuriranjem plana nabave.*